



กรมสุขภาพจิต
DEPARTMENT OF MENTAL HEALTH

คู่มือปฏิบัติงาน

เรื่อง การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ
ของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง

กลุ่มงานพัสดุ

กองบริหารการคลัง

กรมสุขภาพจิต

คำนำ

คู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นคู่มือสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการหรือบุคคลผู้ได้รับการแต่งตั้งให้รับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ซึ่งเป็นกระบวนการในลำดับต้นของการจัดซื้อหรือจัดจ้างที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อกระบวนการพิจารณาคัดเลือกการบริหารสัญญา รวมถึงการบริหารพัสดุในกรณีซื้อหรือจ้างที่ได้มาซึ่งพัสดุประเภทสินทรัพย์ทั้งที่มีตัวตนและไม่มีตัวตน เพราะการกำหนดขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างที่ดีนั้น จะทำให้เกิดความคุ้มค่า เกิดประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลในการใช้งานพัสดุนั้น สามารถตอบสนองความต้องการของหน่วยงานได้ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐ ในการนี้ คณะผู้จัดทำได้รวบรวมและเรียบเรียงข้อมูลกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องไว้ในคู่มือฉบับนี้ เพื่อความสะดวกต่อผู้ปฏิบัติงานและผู้สนใจทั่วไป

คณะผู้จัดทำ
กรกฎาคม 2568

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทที่ 1 ความหมาย และลักษณะที่ดีของ TOR	๑
ความหมายของ TOR.....	๑
คำนิยามศัพท์.....	๑
ลักษณะที่ดีของ TOR	๓
บทที่ 2 หลักการและข้อกำหนดในการจัดทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียด	
คุณลักษณะเฉพาะ.....	๔
กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องในการจัดทำ TOR.....	๔
การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน.....	๘
บทที่ 3 การแต่งตั้ง และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำ TOR.....	๑๖
การแต่งตั้งคณะกรรมการ TOR.....	๑๖
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ TOR.....	๑๗
บทที่ 4 การจัดทำ TOR.....	๑๘
แนวทางปฏิบัติในการจัดทำ TOR.....	๑๘
การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ (ว 271).....	๒๐
การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ (ว 214).....	๒๙
การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ (ว 124).....	๓๑
บทที่ 5 การรายงานผลการจัดทำ TOR	๓๔
ภาคผนวก	
ผนวก 1 หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำ TOR	๔๐
ผนวก 2 คำถามที่พบบ่อยในการจัดทำ TOR.....	๔๑
บรรณานุกรม.....	๕๕

บทที่ 1

ความหมาย และลักษณะที่ดีของ TOR

Terms of Reference หรือเรียกกันทั่วไปว่า “TOR” ซึ่งมีชื่อเรียกภาษาไทยว่า “การจัดทำข้อกำหนดเงื่อนไขของงาน” คือ เอกสารที่กำหนดขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ที่ต้องการให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างดำเนินการ รวมถึงความรับผิดชอบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานนั้นๆ เปรียบเสมือนข้อกำหนดสำหรับงานซื้อหรืองานจ้างที่หน่วยงานของรัฐต้องการให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างปฏิบัติตาม

ซึ่งรายการละเอียดของงานที่ผู้ซื้อ หรือผู้ว่าจ้างประสงค์จะให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้างทำงานให้ โดยการบอกขอบเขตของงานให้ชัดเจน ระยะเวลาที่ต้องการ คุณสมบัติของผู้เสนอราคา ซึ่งผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างต้องการให้ทำงานตามขอบเขต ดังกล่าว รวมถึงข้อกำหนดที่ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างต้องการให้ดำเนินการ จะมีกี่ขั้นตอนแต่ละขั้นตอน ประกอบด้วยอะไรบ้าง ผิดสัญญาจะถูกปรับอย่างไร สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างจะจัดให้อยู่ใน TOR ทั้งหมด เพื่อประกาศหาผู้ขายหรือผู้รับจ้างตามกรรมวิธีต่อไป ซึ่งผู้ที่ประสงค์จะเป็นผู้ขายหรือผู้รับจ้างใดก็ตามศึกษาก่อนวางแผนตามประกาศสามารถทำได้หรือมีคุณสมบัติครบถ้วนหรือไม่ เพื่อเป็นข้อมูล เบื้องต้นประกอบการพิจารณาในขั้นตอนการดำเนินการจัดหาซื้อหรือผู้ว่าจ้าง ดังนั้น TOR จึงเทียบได้กับข้อกำหนด (Specifications) ของพัสดุที่ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้างทำขึ้น สำหรับการจัดหา แต่อย่างไรก็ตาม การกำหนด TOR หรือการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) เพื่อการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุ ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ จะต้องพิจารณาและคำนึงถึงกฎหมาย ระเบียบ ขอบบังคับ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี หรือหนังสือชักชวน ความเข้าใจที่เกี่ยวข้อง

คำนิยามศัพท์

“ร่างขอบเขตของงาน” (Terms of Reference) เป็นเอกสารที่กำหนดขอบเขตและรายละเอียดของภารกิจที่ผู้จัดทำต้องการให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายดำเนินการรวมทั้งความรับผิดชอบอื่นๆ ของผู้รับจ้าง ผู้ขายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจนั้น (ใช้กับงานจ้าง)

“รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ” (Specification) หรือข้อกำหนดทางเทคนิค เป็นเอกสาร ซึ่งกล่าวถึงความประสงค์ความต้องการขององค์กร หรือเจ้าของโครงการ เพื่อสื่อสารไปยังผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตลอดจนบุคลากรผู้ที่เกี่ยวข้อง (ใช้กับงานซื้อ)

“แบบรูปรายการงานก่อสร้าง” หมายถึง แบบแปลนและเอกสารที่แสดงรายละเอียดของงานก่อสร้างแต่ละรายการ ซึ่งรวมถึงปริมาณงาน วัสดุที่ใช้ วิธีการก่อสร้าง มาตรฐาน และข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบกับแบบก่อสร้าง (Drawing) ในการประมาณงาน หรือควบคุมงานก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบและมาตรฐาน (ใช้กับงานจ้างก่อสร้าง)

แบบรูปการงานก่อสร้าง ประกอบด้วยองค์ประกอบสำคัญหลายส่วน เพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปอย่างถูกต้อง ชัดเจน และสามารถควบคุมคุณภาพงานได้ โดยทั่วไปจะประกอบด้วย :

1. แบบรูปก่อสร้าง (Drawing)
2. รายการประมาณการ (Bill Of Quantities – BOQ) เป็นการแจกแจงปริมาณงานในแต่ละหมวด เช่น งานดิน งานคอนกรีต งานโครงสร้าง งานไฟฟ้า ฯลฯ หน่วยนับและราคาต่อหน่วย
3. รายการประกอบแบบ รายละเอียดวัสดุและวิธีการก่อสร้าง อธิบายวัสดุที่ต้องใช้ ข้อกำหนดคุณภาพ วิธีการติดตั้งหรือก่อสร้าง
4. ข้อกำหนดทางเทคนิค (Specifications) เช่น ความหนาของพื้น ความแข็งแรงของคอนกรีต มาตรฐานที่ต้องเป็นไปตามที่ระบุ
5. เงื่อนไขพิเศษ หรือข้อกำหนดเฉพาะโครงการ

นิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และหนังสือเวียนคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 259 ลงวันที่ 4 มิถุนายน 2561

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 29 (3) ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง และขอความเข้าใจนิยามความหมายของคำว่า “งานก่อสร้าง” ตามมาตรา 4 แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

1. การซ่อมแซม หมายถึง การซ่อม การดำเนินการ และหรือการเปลี่ยนแปลงส่วนประกอบอันเป็นโครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดหรือบางส่วน ให้คงสภาพหรือใช้งานได้ตามปกติเดิม
2. การปรับปรุง หมายถึง การแก้ไข การกระทำ และหรือการดำเนินการอื่นใด อันเป็นโครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดหรือบางส่วน ซึ่งได้ก่อสร้างไว้แล้วให้มีสภาพดียิ่งขึ้น
3. การต่อเติม หมายถึง การดัดแปลง เปลี่ยนแปลง เพื่อเพิ่มเติม หรือขยาย ซึ่งลักษณะขอบเขตไว้แล้วให้ผิดไปจากเดิม แต่มิใช่เป็นกรณีของการซ่อมแซม
4. การรื้อถอน หมายถึง การรื้อหรือการดำเนินการอื่นใด เพื่อนำส่วนประกอบอันเป็นโครงสร้างของสิ่งก่อสร้างหรือสิ่งก่อสร้างทั้งหมดหรือบางส่วนออกไป

กรณีตามข้อ 1 ถึงข้อ 4 ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาดังนี้

1. หากการดำเนินการดังกล่าว ไม่มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือไม่มีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือไม่มีความจำเป็นต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดจ้างในลักษณะอื่นที่มีใช้งานก่อสร้างได้
2. หากการดำเนินการดังกล่าว มีผลกระทบต่อโครงสร้างหลัก หรือมีผลกระทบต่อความปลอดภัย หรือมีความจำเป็นจะต้องมีการควบคุมดูแลการปฏิบัติงานตลอดระยะเวลาดำเนินการ หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการจัดจ้างในลักษณะงานก่อสร้าง

ลักษณะที่ดีของ TOR

ลักษณะที่ดีของ TOR (Terms Of Reference) หรือขอบเขตของงาน สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามหลักการ คุ่มค่า โปร่งใส ประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ ควรมีลักษณะดังต่อไปนี้

1. ชัดเจนและครบถ้วน
 - อธิบายขอบเขตของงานหรือคุณสมบัติอย่างละเอียด
 - ระบุเป้าหมายของโครงการให้ชัดเจน
 - ไม่คลุมเครือหรือละเว้นประเด็นสำคัญ
 - เช่น บอกให้ครบว่า “จะสร้างอะไร ที่ไหน อย่างไร ต้องเสร็จเมื่อไหร่”
2. สามารถวัดผลได้ (Measurable)
 - ต้องกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ (เช่น ปริมาณงาน/คุณภาพงาน/เวลาแล้วเสร็จ)
 - ทำให้สามารถตรวจรับงานได้อย่างเป็นธรรม
 - เช่น ติดตั้งกล่องวงจรปิด จำนวน 10 ตัว ภายใน 30 วัน
3. เป็นธรรมและเปิดกว้าง
 - ไม่ระบุยี่ห้อหรือผู้ผลิตเฉพาะเจาะจง (เว้นแต่กรณีจำเป็น และมีระเบียบให้ปฏิบัติได้)
 - ไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่ง
 - เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการทั่วไปสามารถแข่งขันได้
 - เช่น ใช้คำว่า “หรือเทียบเท่า” เมื่อกล่าวถึงวัสดุหรืออุปกรณ์
4. เป็นไปได้จริง (Feasible)
 - TOR ต้องสามารถดำเนินการได้ภายใต้ทรัพยากร เวลา และงบประมาณที่มีอยู่
 - ไม่ตั้งเงื่อนไขเกินจริง หรือมากเกินไปจนความจำเป็น
5. เป็นมาตรฐานเดียวกัน (Standardized)
 - ใช้รูปแบบหรือโครงสร้าง TOR ตามแนวทางของหน่วยงาน (เช่น พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง ฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง)
6. โปร่งใส ตรวจสอบได้
 - มีหลักฐานประกอบ เช่น รายการคำนวณราคากลาง / แบบแปลน / ข้อกำหนดทางเทคนิค
 - TOR ต้องเปิดเผยต่อสาธารณะในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
7. สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และความต้องการที่แท้จริง
 - ไม่เกินขอบเขตงบประมาณ
 - สะท้อนความต้องการที่แท้จริงของหน่วยงานหรือประชาชน

บทที่ 2

หลักการและข้อกำหนดในการจัดทำขอบเขตของงานหรือ

รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ

การจัดทำร่างขอบเขตของงานที่จะซื้อหรือจ้าง (Terms Of Reference : TOR) หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของสิ่งของที่จะซื้อหรือขอบเขตงานที่จะจ้าง (Specification : Spec)

TOR คือ การร่างขอบเขตของงาน เพื่อใช้เป็นข้อกำหนดเงื่อนไขการเสนอราคา ซึ่งประกอบด้วยเอกสารแสดงข้อมูลรายการ รายละเอียดเทคนิคของสิ่งของ หรืองานจ้าง ที่จะประกาศ หรือแจ้งให้ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ได้รับทราบถึงความต้องการ ตลอดจนเงื่อนไขต่าง ๆ ที่จำเป็นของหน่วยงานของรัฐ ผู้ซื้อหรือผู้ว่าจ้าง

หลักการ

การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ หรืองาน
จ้าง/คุณสมบัติของผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองาน

การวินิจฉัยตีความคุณสมบัติของผู้เสนอราคา หรือผู้เสนองาน
แต่ละรายว่าเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้หรือไม่

เป็นอำนาจของหน่วยงานที่จัดหาพัสดุ สามารถใช้ดุลยพินิจกำหนด
และวินิจฉัยได้ตามความต้องการของหน่วยงาน

แต่ ต้องอยู่ภายใต้

หลักเกณฑ์ตามที่กฎหมาย
ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง
หรือมติคณะรัฐมนตรีที่
เกี่ยวข้องกำหนดไว้

กฎระเบียบ ข้อกำหนด และข้อห้ามในการจัดทำ TOR

มาตรา 8

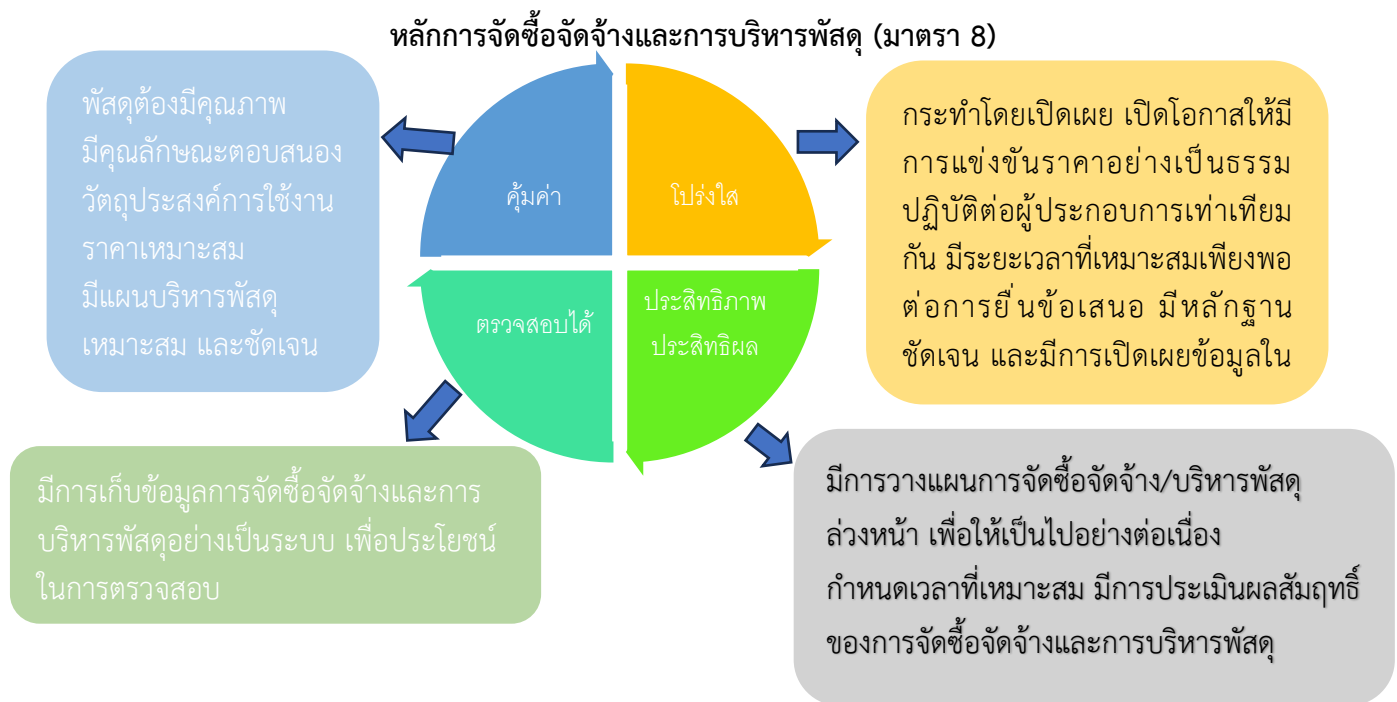
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้

(1) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน

(2) โปร่งใส โดยการที่จัดซื้อจัดจ้างต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน

(3) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

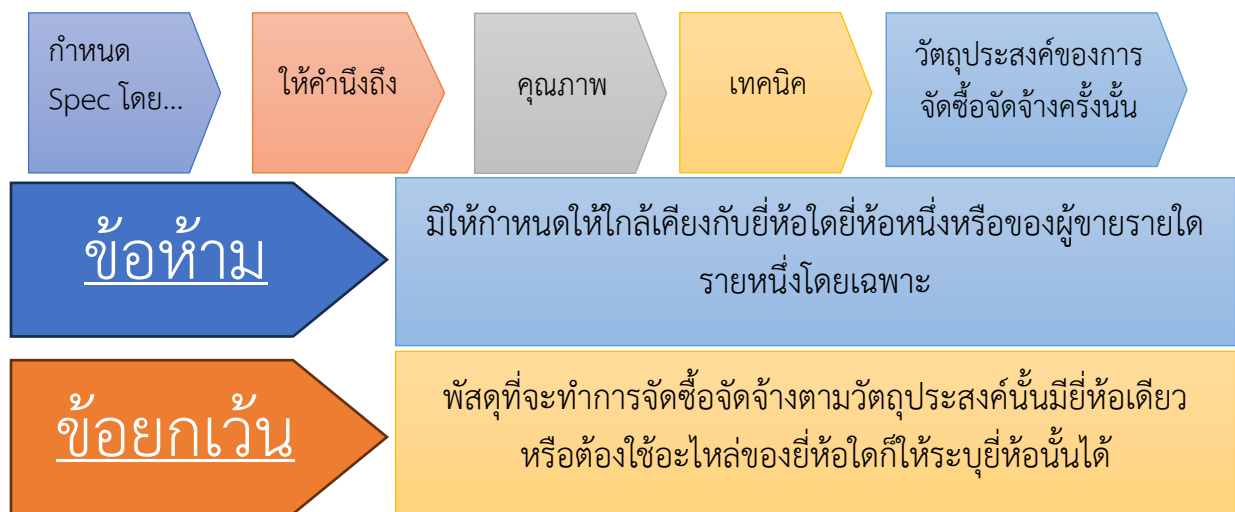
(4) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ



มาตรา 9

การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐ คำนึงถึง คุณภาพ เทคนิคและวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้

การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้าง (Specification : Spec) ให้หน่วยงานของรัฐ



ดังนั้น จะเห็นได้ว่า การกำหนด Spce. อยู่ในดุลยพินิจของหน่วยงานของรัฐ แต่ต้องกำหนดให้สอดคล้องกับเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

แนววินิจัย

โดยหลักการการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างและการกำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเสนอราคา ตลอดจนการวินิจัยคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายว่าเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้หรือไม่ ถือเป็นอำนาจของหน่วยงานของรัฐที่จะจัดซื้อจัดจ้างสามารถใช้ดุลพินิจกำหนดและวินิจัยได้ตามความต้องการของหน่วยงาน แต่ต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 8 ที่บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ คุ่มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงคุณสมบัติและความสามารถของผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน

ก่อนจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

มาตรา 60

ก่อนดำเนินการจ้างงานก่อสร้างตามวิธีการตามมาตรา 55 หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีแบบรูปรายการงานก่อสร้างซึ่งหน่วยงานของรัฐจะดำเนินการจัดทำเอง หรือดำเนินการจัดจ้างตามหมวด 8 งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ก็ได้

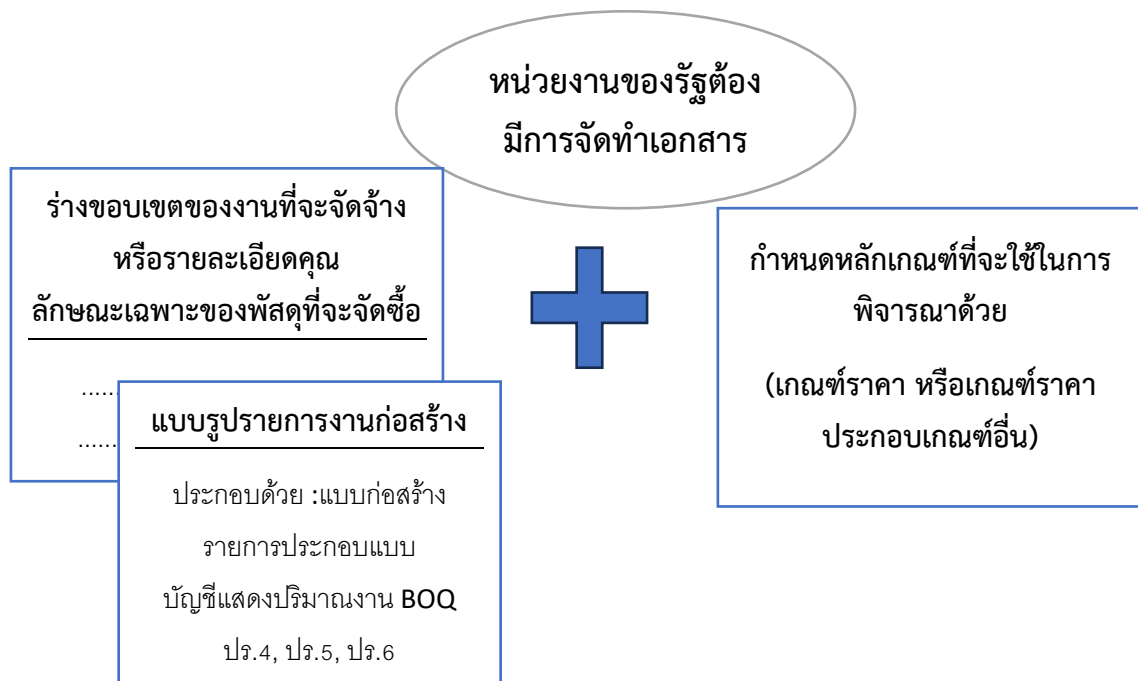
ในกรณีที่ต้องมีการจ้างออกแบบรวมก่อสร้างซึ่งไม่อาจจัดให้มีแบบรูปรายการงานก่อสร้างตามวรรคหนึ่งได้ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องดำเนินการตามวรรคหนึ่ง โดยกรณีใดที่จะจ้างออกแบบรวมก่อสร้างต้องพิจารณาความเหมาะสมของโครงการและวงเงินด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการจ้างออกแบบรวมก่อสร้างให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

หนังสือเวียนคณะกรรมการวินิจัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว.118 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2562 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดรายละเอียดงานดินถมงานดินตัก และงานฐานรากในการจ้างก่อสร้าง

ก่อนเริ่มดำเนินการจัดจ้างให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการเจาะสำรวจดิน เพื่อนำผลการทดสอบมาพิจารณากำหนดแบบรูปและรายละเอียดในฐานรากให้แน่นอนชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความสั้นยาวและขนาดของเสาเข็มที่อาจทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงราคาค่างาน

ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจกำหนดแบบรูปและรายการละเอียดในงานฐานรากให้แน่นอนได้ จำเป็นจะต้องให้มีทางเลือกในการเปลี่ยนแปลงรายการฐานรากตามสภาพของการก่อสร้างได้ โดยปกติให้กำหนดเงื่อนไขในลักษณะเป็นทางเลือกไว้ตั้งแต่ต้น

ก่อนจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง



ระเบียบข้อ 21

ในการซื้อหรือจ้างที่ใช้การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย

เพื่อให้การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างมีมาตรฐาน และเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ หากพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างใดมีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมแล้ว ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างหรือรายการในการก่อสร้างตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือเพื่อความสะดวกจะระบุเฉพาะหมายเลขมาตรฐานก็ได้ หรือในกรณีพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างใดยังไม่มีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม แต่มีผู้ได้รับการจดทะเบียนผลิตภัณฑ์ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างหรือรายการในการก่อสร้างให้สอดคล้องกับรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่ระบุในคู่มือผู้ซื้อหรือใบแทรกคู่มือผู้ซื้อที่กระทรวงอุตสาหกรรม จัดทำขึ้น

ในการจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งหรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการจ้างตามความในหมวด 4 งาน จ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างก็ได้

แนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 และหนังสือเวียนคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 78 ลงวันที่ 31 มกราคม 2565

ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘  คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าการ หัวหน้ารัฐวิสาหกิจ ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๘๔๕ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ สิ่งที่ส่งมาด้วย คู่มือการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่กระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้มีหนังสือที่อ้างถึงอนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ ซึ่งการอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการสมยอมกันในการเสนอราคาของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และกรณีที่หน่วยงานของรัฐเชิญเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs รายเดิมเข้ายื่นข้อเสนอ ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม จากเดิมที่กำหนดให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่ขึ้นทะเบียนสินค้าหรืองานบริการไว้กับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และตรงกับที่หน่วยงานของรัฐจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ในจังหวัดที่หน่วยงานของรัฐผู้จัดซื้อจัดจ้างตั้งอยู่ไม่น้อยกว่า ๓ ราย โดยเพิ่มเป็นให้เชิญไม่น้อยกว่า ๖ ราย แต่การดำเนินการเช่นนี้ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ รวมถึงขั้นตอนที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องค้นหารายการสินค้าหรืองานบริการที่ www.thaismegp.com ของ สสว. เพื่อตรวจสอบรายละเอียดของพัสดุและคุณสมบัติของผู้ประกอบการ SMEs รวมทั้งในการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ที่หน่วยงานของรัฐต้องนำรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะไปตรวจสอบที่ www.mit.fti.or.th ของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยว่า พักนั้นมีผู้ประกอบการมาขึ้นทะเบียนไม่น้อยกว่า ๖ ราย หรือไม่ ซึ่งปัจจุบันยังเป็นปัญหาในทางปฏิบัติและเป็นการเพิ่มขั้นตอนอันเป็นการสร้างภาระงานให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเป็นอย่างมาก นั้น คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อแก้ไขปัญหาการสมยอมกันในการเสนอราคา ลดภาระงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	- ๒ - รวมทั้งลดความผิดพลาดในการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๗) ดำเนินการดังนี้ ๑. ยกเว้นการดำเนินการตามกฎกระทรวงฯ ในกรณีดังต่อไปนี้ ๑.๑ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) (ข) และ วรรคสาม ๑.๒ ข้อ ๒๗/๓ วรรคหนึ่ง (๒) (ข) และ (๒) วรรคสอง ๒. ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง โดยให้ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓. หนังสือฉบับนี้ให้ผลใช้บังคับดังนี้ ๓.๑ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ที่จะประกาศเชิญชวนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ตั้งแต่วันถัดจากวันที่ลงนามในหนังสือฉบับนี้เป็นต้นไป ๓.๒ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก สำหรับกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้ส่งหนังสือเชิญชวนไปยังผู้ประกอบการ SMEs จนถึงวันที่ลงนามในหนังสือฉบับนี้ ให้หน่วยงานของรัฐยกเลิกการเชิญชวนและดำเนินการใหม่ภายใต้เงื่อนไขตามหนังสือฉบับนี้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป ขอแสดงความนับถือ <i>กฤตา ธนจิตพิสน</i> (นางสาวกฤตา ธนจิตพิสน) อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการวินิจฉัย กองการพัสดุภาครัฐ ฝ่ายเลขานุการ โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓ โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๔๕ - ๖
---	--

การส่งเสริม SMEs และสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ (MIT)

กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563

1. ส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

2. ส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

2.1 ผลิตในประเทศ โดยการรับรองของสภาอุตสาหกรรมฯ (Made In Thailand)
2.2 ผลิตในประเทศ

ส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างที่ผลิตภายในประเทศ

กรณีการจัดซื้อ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

กรณีงานจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะใช้ในงานจ้างว่า “ให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของพัสดุที่ใช้ในงานจ้าง”

กรณีการจ้างงานก่อสร้าง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงานก่อสร้างว่า ให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้าง โดยใช้เหล็กหรือเหล็กกล้าที่เป็นพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศก่อน ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของปริมาณเหล็กหรือเหล็กกล้าที่ใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดในครั้งนั้น หากการใช้เหล็กหรือเหล็กกล้าแล้ว ยังไม่ครบร้อยละของมูลค่าที่กำหนดให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศประเภทอื่นเพื่อให้ครบร้อยละ 60

- การให้แต้มต่อ 10% กรณีการแข่งขันระหว่าง SMEs กับไม่ใช่ SMEs
กรณีเป็นกิจการร่วมค้า ผู้ค้าทุกรายที่ร่วมค้าต้องเป็น SMEs
- การให้แต้มต่อ 5% กรณีการแข่งขันระหว่าง MIT กับไม่ใช่ MIT (เฉพาะงานซื้อ)
- การให้แต้มต่อ 3% กรณีการแข่งขันระหว่างนิติบุคคลไทย กับไม่ใช่นิติบุคคลไทย
- กรณีที่เป็นทั้ง SMEs และ MIT จะได้รับแต้มต่อ 15%
- การพิจารณาแต้มต่อ SMEs และ MIT จะใช้กับการจัดหาโดยวิธีประกาศเชิญชวน หรือวิธีคัดเลือก เท่านั้น

หลักการดังกล่าวข้างต้นใช้บังคับสำหรับการจัดซื้อ การจ้างก่อสร้าง และการจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง และการเช่าสังหาริมทรัพย์ แต่ไม่ใช้กับการจ้างที่ปรึกษา และการจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

การจัดซื้อ



การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือกำหนดรายละเอียด
คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ

1. ต้องจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุตามวัตถุประสงค์
2. กรณีที่พัสดุที่ต้องการใช้ เป็นพัสดุที่ไม่มีผลิตภายในประเทศ สามารถกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุได้ตามวัตถุประสงค์การใช้งาน โดยไม่ต้องกำหนดว่าเป็นพัสดุที่ผลิตในประเทศ
(กรณีไม่ต้องขออนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น)
3. กรณีพัสดุที่ต้องการใช้งานเป็นพัสดุที่มี ผลิตภายในประเทศแต่ไม่เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ หรือมีผู้ประกอบการเข้ายื่นขอเสนอจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ให้จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามวัตถุประสงค์การใช้งานและเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐอนุมัติโดยจะเสนอไปพร้อมกับขั้นตอนขอความเห็นชอบรายงานขอซื้อของจ้างก็ได้ ในกรณีดังนี้
 - (1) เป็นการจัดหาอะไหล่ที่มีความจำเป็นจะต้องระบุคุณลักษณะเฉพาะและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ
 - (2) กรณีมีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศซึ่งเป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน 2 ล้านบาท หรือ ราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน 2 ล้านบาท

กรณีนอกจากวรรคหนึ่ง (1) และ (2) ให้เสนอผู้
มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นเพื่ออนุมัติ

กรณีตาม (2) หากสามารถแยกราคาต่อหน่วยได้ว่าราคาต่อหน่วยไม่เกิน 2 ล้านบาท
(แม้วงเงินรวมทั้งสัญญาจะเกิน 2 ล้านบาท)

ถ้าเข้ากรณีใดกรณีหนึ่งให้ขออนุมัติต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่หากไม่สามารถแยกพิจารณาราคาต่อหน่วยได้ ก็ให้พิจารณาจากมูลค่าของสัญญา ถ้าไม่เกิน 2 ล้านบาท ให้ขออนุมัติต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

การจัดซื้อ

การจัดซื้อโดยวิธี e - bidding
การกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อ

1

กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อฯ ส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาหนังสือรับรองสินค้า Made in Thailand ของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ถ้ามี)”

2

กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อฯ ส่วนที่ ๒ ดังนี้ “ข้อ ๓.๒ สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(SMEs) (ถ้ามี)”

3

๓.๑ กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อฯ โดยเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “๖.๘ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าวโดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการ SMEs”

๓.๒ กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศฯ เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้เสนอราคารายอื่นไม่เกินร้อยละ ๕ ให้จัดซื้อจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศฯ จากสภาอุตสาหกรรม”

กรณีที่มีการเสนอราคาหลายรายการและกำหนดเงื่อนไขการพิจารณาราคารวม หากผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอพัสดุที่เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตในประเทศไทยฯ มีสัดส่วนมูลค่าตั้งแต่ร้อยละ ๖๐ ขึ้นไปให้ได้แต้มต่อการเสนอราคาตามวรรคหนึ่ง หากในการเสนอราคาครั้งนั้น ผู้เสนอราคารายใดมีคุณสมบัติทั้งข้อ ๖.๘ และ ข้อ ๖.๙ ให้ผู้เสนอราคารายนั้นได้แต้มต่อการเสนอราคาสูง

๓.๓ ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ ๖ หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “ ๖.๑๐ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมิใช่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าวโดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย”

ให้นำเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาซื้อฯ ดังกล่าวข้างต้น มาใช้กับวิธีคัดเลือกด้วย

การจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

การจัดทำ TOR และการกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

1

ต้องกำหนดร่างขอบเขตของงานและกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้วัสดุประเภทวัสดุหรือกรูภัณฑ์ที่จะใช้ ในงานจ้างเป็นวัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 60 ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้าง ที่ทั้งหมดตามสัญญา

3

กรณีที่แจกแจงรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานจ้างนั้นแล้วทราบว่า วัสดุที่จะใช้ในงานจ้างนั้นมีผลิตภายในประเทศแต่หน่วยงานของรัฐจะไม่ใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศ หรือจะใช้ หรือใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศไม่ครบร้อยละ 60

(1) กรณีที่ราคาวัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน 2 ล้านบาท

ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่ออนุมัติก่อน

(2) กรณีที่ราคาวัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยรายการใดรายการหนึ่ง เกิน 2 ล้านบาท ให้เสนอผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นเพื่ออนุมัติเห็นก่อน

2

กรณีที่แจกแจงรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานจ้าง แล้วทราบว่า งานนั้นเป็นวัสดุที่ไม่มีผลิตภายในประเทศ สามารถกำหนด TOR หรือ Spec ได้ตามวัตถุประสงค์การใช้งาน โดยไม่ต้องกำหนดว่าเป็นวัสดุที่ผลิตภายในประเทศ กรณีนี้ไม่ต้องขออนุมัติจากหัวหน้า หน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น

4

กรณีที่ในต้องขออนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นอนุมัติ (โดยหน่วยงานฯ สามารถกำหนด TOR หรือ Spec ได้ตามความต้องการ)

(1) ทราบตั้งแต่ต้นว่างานจ้างนั้นต้องใช้วัสดุนำเข้าจากต่างประเทศและวัสดุนั้น ไม่มีผลิตภายในประเทศ ซึ่งทำให้อัตราการใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศน้อยกว่าร้อยละ 60 ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้างทั้งหมดตามสัญญา

(2) เมื่อได้แจกแจงรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานจ้างนั้นแล้วทราบว่า งานจ้างนั้นต้องใช้วัสดุนำเข้าจากต่างประเทศและวัสดุนั้นไม่มีผลิตภายในประเทศ ซึ่งทำให้อัตราการใช้วัสดุที่ผลิตภายในประเทศน้อยกว่าร้อยละ 60 ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้างทั้งหมดตามสัญญา

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกิน 500,00 บาท

เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ดังนี้
 "ข้อ 1.7 แผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ" ทั้งนี้ โดยให้แนบตารางภาคผนวก 2 ไปด้วย
 เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาไม่เกิน 60 วัน

เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ส่วนที่ 2 ดังนี้
 "ข้อ 3.2 สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี)"

เพิ่มเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างฯ "ข้อ 4.9 ผู้ยื่นข้อเสนอ ที่เป็นผู้ชนะการเสนอราคาต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุ
 ที่ผลิตภายในประเทศ โดยยื่นให้หน่วยงานของรัฐภายใน 60 วัน นับถัด จากวันลงนามในสัญญา"
 เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาดำเนินการตามสัญญาไม่เกิน 60 วัน

การจัดจ้างที่มีใช้งานก่อสร้างโดยวิธี E-bidding การกำหนดเงื่อนไขการเสนอราคา

กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้าง ฯ กรณีใช้เกณฑ์ราคาในการพิจารณาคัดเลือกผู้ชนะดังนี้
 (1) ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ 6 หลักเกณฑ์และสิทธิ ในการพิจารณาว่า “6.8 หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง
 เป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ 10 ให้
 หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้
 ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ 10 ที่จะเรียกมาทำ
 สัญญาไม่เกิน 3 ราย

(2) ให้กำหนดเงื่อนไขการพิจารณาในข้อ 6 หลักเกณฑ์และสิทธิ ในการพิจารณาว่า “6.9 หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่ง
 มีผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอ
 ราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตาม
 กฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ 3 ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นบุคคล
 ธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว

กรณีการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกิน 500,000 บาท

กำหนดให้กรณีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน 500,000 บาท ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการ SMEs เป็นลำดับแรกก่อน

กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการขออนุญาตต่อผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐสามารถให้ผู้มีอำนาจพิจารณาให้สัตยาบันสำหรับการดำเนินการที่ได้ดำเนินการไปก่อนแล้วนั้นในภายหลังได้

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน กรณีหน่วยงานของรัฐกำหนดเกณฑ์การพิจารณาโดยใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่น (ว.198 ลงวันที่ 8 เมษายน 2568)

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวก) ๐๔๐๔๒/ว ๑๙๙



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ณ วันที่ ๖ กพ. ๑๐๔๐๐

๙ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน กรณีหน่วยงานของรัฐกำหนดเกณฑ์การพิจารณาโดยใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่น

เรียน ปลัดกระทรวง อธิบดี อธิการบดี เลขาธิการ ผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต ผู้บริหารท้องถิ่น และหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างการจัดทำร่างขอบเขตของงาน

ด้วยปรากฏว่า ตั้งแต่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ หน่วยงานของรัฐได้กำหนดเกณฑ์การพิจารณาโดยใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่นเพื่อเป็นเกณฑ์ในการคัดเลือกผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ แต่ในการกำหนดเงื่อนไขในการจัดทำเอกสารประกวดราคาหรือหนังสือเชิญชวน หน่วยงานของรัฐกำหนดเพียงแต่เกณฑ์คุณภาพหลักโดยมิได้กำหนดเกณฑ์การพิจารณาเกณฑ์ย่อยของแต่ละเกณฑ์คุณภาพหลักให้ผู้ยื่นข้อเสนอทราบตั้งแต่ในเอกสารประกวดราคาหรือหนังสือเชิญชวน ซึ่งที่ผ่านมาผู้ยื่นข้อเสนออุทธรณ์ผลการพิจารณา และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียนได้พิจารณาแล้วมีมติว่า หน่วยงานของรัฐได้กำหนดเกณฑ์ในการพิจารณาให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ย่อยให้ผู้ยื่นข้อเสนอทราบตั้งแต่ต้น ซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) เมื่อถึงขั้นตอนการพิจารณาผลการเสนอราคา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้พิจารณาให้คะแนนแต่ละเกณฑ์ย่อยตามดุลพินิจ จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๕ (๔) (๖) (๗) และไม่เป็นธรรมต่อผู้เข้าแข่งขันในการเสนอราคา ซึ่งก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การกำหนดเกณฑ์การพิจารณาตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และข้อ ๔๓ (๒) แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นไปโดยถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๗) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. การกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) และการกำหนดเกณฑ์การให้น้ำหนักคะแนน

๑.๑ กำหนดเกณฑ์คุณภาพตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยต้องเลือกเกณฑ์อื่นประกอบกับเกณฑ์ราคา ซึ่งเกณฑ์คุณภาพอาจประกอบด้วย ต้นทุนของวัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน

/มาตรฐาน ...

- ๒ -

มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ บริการหลังการขาย ข้อเสนอแนะด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น เป็นต้น ทั้งนี้ เกณฑ์คุณภาพจะต้องมีเกณฑ์ข้อเสนอด้านเทคนิคประกอบด้วยทุกครั้ง และให้กำหนดน้ำหนักการให้คะแนนเกณฑ์ข้อเสนอด้านเทคนิคมากที่สุด

๑.๒ กำหนดสัดส่วนของน้ำหนักในการให้คะแนนเพื่อใช้ในการประเมินการพิจารณา คัดเลือกข้อเสนอระหว่างเกณฑ์ราคากับเกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๑.๑

๑.๓ กำหนดเกณฑ์การพิจารณาข้อย่อยของแต่ละเกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๑.๑ พร้อมทั้งกำหนดเกณฑ์ในการพิจารณาการให้คะแนนและวิธีการประเมินหรือวิธีการให้คะแนนของแต่ละเกณฑ์ย่อยให้ชัดเจน

๒. การจัดทำเอกสารเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวน

เอกสารที่ใช้เพื่อประกอบในการประเมินการคะแนน หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมไว้ในแบบเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดในข้อ ๓.๑ ส่วนที่ ๑ หรือข้อ ๓.๒ ส่วนที่ ๒ เท่านั้น รวมทั้งให้ถือปฏิบัติกับวิธีคัดเลือกโดยอนุโลมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๐๒๗ ๓๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๐๒๗ ๓๑๔๕ - ๖

การจัดทำร่างขอบเขตของงาน

กรณีกำหนดเกณฑ์การพิจารณา โดยใช้เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่น

1. การกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) และการกำหนดเกณฑ์การให้น้ำหนักคะแนน

1.1 กำหนดเกณฑ์คุณภาพตามมาตรา 65 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฯ โดยต้องเลือกเกณฑ์อื่น ประกอบกับเกณฑ์ราคา ซึ่งเกณฑ์คุณภาพอาจประกอบด้วย ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ บริการหลังการขาย ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น เป็นต้น ทั้งนี้ เกณฑ์คุณภาพจะต้องมีเกณฑ์ข้อเสนอด้านเทคนิคประกอบด้วยทุกครั้ง และให้กำหนดน้ำหนัก การให้คะแนนเกณฑ์ข้อเสนอด้านเทคนิคมากที่สุด

1.2 กำหนดสัดส่วนของน้ำหนักในการให้คะแนน เพื่อใช้ในการประเมินการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ระหว่างเกณฑ์ราคากับเกณฑ์คุณภาพ ตามข้อ 1.1

1.3 กำหนดเกณฑ์การพิจารณาย่อยของแต่ละเกณฑ์คุณภาพตามข้อ 1.1 พร้อมทั้งกำหนดเกณฑ์ ในการพิจารณาการให้คะแนนและวิธีการประเมินหรือวิธีการให้คะแนนของแต่ละเกณฑ์ย่อยให้ชัดเจน

2. การจัดทำเอกสารเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวน

● เอกสารที่ใช้เพื่อประกอบในการประเมินการให้คะแนน

หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมไว้ในแบบเอกสารเชิญชวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ในข้อ 3.1 ส่วนที่ 1 หรือข้อ 3.2 ส่วนที่ 2 เท่านั้น

● รวมทั้งให้ถือปฏิบัติกับวิธีคัดเลือก โดยอนุโลมด้วย

1

กำหนด
สัดส่วน
น้ำหนัก

2

กำหนด
ตัวแปรเกณฑ์
น้ำหนัก

3

เกณฑ์ย่อย
ของแต่ละ
เกณฑ์คุณภาพ

4

กำหนดเกณฑ์
การพิจารณา
ให้คะแนน

5

วิธีการประเมิน
การให้คะแนน
ของแต่ละ
เกณฑ์ย่อย

ต้องแสดงรายละเอียดในเอกสารประกวดราคา/เอกสารเชิญชวน

บทที่ 3

การแต่งตั้ง และการประชุมคณะกรรมการจัดทำ TOR

การแต่งตั้งคณะกรรมการ TOR

ในการจัดทำ TOR ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือจัดทำแบบรูปารายการงานก่อสร้าง แล้วแต่กรณี โดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสำคัญ

ใครเป็นผู้มีหน้าที่กำหนด TOR หรือ Spec.

กรณีการซื้อหรือจ้าง ที่มีใช้งานก่อสร้าง

ให้หน่วยงานของรัฐ
แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง/
หรือจะให้เจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง

รับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย

กรณีงานจ้างก่อสร้าง

ให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา
คณะหนึ่งหรือเจ้าหน้าที่บุคคลใด
บุคคลหนึ่ง

จัดทำแบบรูปารายการงาน
ก่อสร้าง หรือจะจ้างออกแบบ
หรือควบคุมงานก่อสร้าง ก็ได้
(ระเบียบข้อ 21 วรรคสาม)

องค์ประกอบ ระยะเวลาการพิจารณา และการประชุมของ
คณะกรรมการ ตามวรรคหนึ่ง และวรรคสองให้เป็นไปตามที่
หัวหน้าหน่วยงานของรัฐกำหนด ตามความจำเป็นและเหมาะสม

องค์ประกอบของคณะกรรมการ TOR

คณะกรรมการ TOR จะประกอบด้วย

ประธาน 1 คน ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการของหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ เป็นผู้ที่มีความต้องการของงานนั้นโดยตรง

กรรมการ อย่างน้อย 2 คน ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ โดยให้มีผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น วิศวกร สถาปนิก นักเทคนิค ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบไอที ฯลฯ ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้การกำหนด TOR มีความถูกต้องทางเทคนิค และควรมีเจ้าหน้าที่พัสดุ หรือผู้แทนฝ่ายพัสดุ ร่วมเป็นกรรมการ เพื่อให้การกำหนด TOR เป็นไปตามระเบียบและขั้นตอนที่ถูกต้องตามกฎหมาย

ในกรณีจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐจะแต่งตั้งบุคคลอื่นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ แต่จำนวนกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นนั้นจะต้องไม่มากกว่าจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง

กรรมการที่เป็นบุคคลอื่น หมายถึง กรรมการที่แต่งตั้งจากบุคคลภายนอกราชการ ซึ่งมีได้มีฐานะเป็นข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำ TOR

1. ศึกษาความต้องการของหน่วยงาน วิเคราะห์วัตถุประสงค์และผลลัพธ์ที่คาดหวังของโครงการ
2. จัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ให้ครบถ้วน ชัดเจน และเป็นกลาง หลีกเลี่ยงการระบุยี่ห้อ หรือคุณสมบัติเฉพาะที่เอื้อประโยชน์ผู้ค้ารายใดรายหนึ่ง
3. พิจารณาเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ
4. จัดทำรายงานเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบ TOR

การประชุมของคณะกรรมการ

การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ให้ประธานกรรมการและกรรมการแต่ละคนมีเสียงหนึ่งในการลงมติ โดยประธานกรรมการต้องอยู่ด้วยทุกครั้งในการประชุม หากประธานกรรมการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งประธานกรรมการคนใหม่เป็นประธานกรรมการแทน

มติของคณะกรรมการให้ถือเสียงข้างมาก ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานกรรมการออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการผู้ใดไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการ ให้ทำบันทึกความเห็นแย้งไว้ด้วย

บทที่ 4 การจัดทำ TOR

แนวทางการจัดทำร่างรายละเอียดขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)

ตามหนังสือเวียนคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/ว ๑๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดทำร่างรายละเอียดขอบเขตของงานทั้งโครงการ (Terms of Reference : TOR) คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐโดยคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณา สำหรับการซื้อ การจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง การจ้างก่อสร้าง และการเช่าสิ่งหาริมทรัพย์ มีความชัดเจนและสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้ มี ๒ แนวทางดังนี้

๑. **แนวทางที่ ๑** คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งดำเนินการจัดทำร่างขอบเขตของงานที่จะดำเนินการจ้าง หรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะดำเนินการซื้อหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างที่จะดำเนินการจ้างก่อสร้าง แล้วแต่กรณี และกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามความในมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติฯ

๒. **แนวทางที่ ๒** คณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งดำเนินการจัดทำร่าง TOR อย่างละเอียด และเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน การจัดทำร่าง TOR อย่างน้อยจะต้องมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ความเป็นมา งานหรือโครงการที่ดำเนินการเพื่อให้เข้าใจถึงความจำเป็น หรือความสำคัญของงานและความเชื่อมโยงต่อภารกิจ

๒.๒ วัตถุประสงค์ วัตถุประสงค์ของการซื้อหรือการจ้าง คือ สิ่งที่คุณซื้อหรือผู้ว่าจ้างต้องการจะบรรลุหลังจากที่งานซื้อหรืองานจ้างสำเร็จเสร็จสิ้นลง ซึ่งผลงานมีจุดมุ่งหมายที่จะสร้างผลลัพธ์ที่ชัดเจนและสามารถวัดผลได้ง่าย

๒.๓ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๑) คุณสมบัติตามกฎหมาย

มาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น มีความสามารถตามกฎหมาย ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นต้น

(๒) คุณสมบัติตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พักฐุภาครัฐกำหนด/คุณสมบัติตามที่คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พักฐุภาครัฐกำหนด

๒.๔ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะดำเนินการจัดซื้อหรือขอบเขตของงานที่จะดำเนินการจัดจ้าง หรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างที่จะดำเนินการจ้างก่อสร้าง (แล้วแต่กรณี) และเอกสารแนบท้ายอื่นๆ (กำหนดความต้องการ)

๒.๕ กำหนดเวลาส่งมอบพัสดุระยะเวลาส่งมอบพัสดุอาจจะกำหนดส่งมอบในคราวเดียวกัน ส่งมอบแบ่งเป็นงวดๆ การส่งมอบเป็นงวดๆยังจำแนกเป็นการส่งมอบงานที่สมบูรณ์เป็นจำนวนชิ้นในแต่ละงวดหรือส่งมอบงานที่สำเร็จบางส่วนในแต่ละงวด (เช่น ระยะเวลา ๓๐ วัน นับถัดจากวันที่ลงนามสัญญา เป็นต้น)

๒.๖ หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ การกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๕ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ ข้อ๘๖ มี ๓ เกณฑ์ คือ

(๑) เกณฑ์ราคา(ราคาต่ำสุด)

(๒) เกณฑ์ราคาประกอบเกณฑ์อื่น (คุณภาพ)

(๓) มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่จะต้องคำนึงถึงเทคโนโลยีของพัสดุหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจจะมีข้อเสนอที่ไม่อยู่ในฐานเดียวกัน ให้ใช้การพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิค และให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน

๒.๗ วงเงินงบประมาณ/วงเงินที่ได้รับจัดสรร

➤ กำหนดให้เป็นไปตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

➤ การเปิดเผยข้อมูลวงเงินงบประมาณ

เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการประกอบการตัดสินใจของผู้ประกอบการที่จะพิจารณาประเมินว่าสามารถรับราคาซื้อหรือจ้างได้หรือไม่ หรือควรเสนองานหรือสินค้าที่เหมาะสมกับวงเงินที่ทราบ นอกจากนี้การแสดงผลวงเงินงบประมาณอาจช่วยให้ลดปัญหาการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างเนื่องจากวงเงินที่ผู้เสนอราคาสูงต่างจาก วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

๒.๘ งวดงานและการจ่ายเงิน เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการประกอบการตัดสินใจของผู้ประกอบการที่พิจารณาประเมินว่าสามารถ รับราคาซื้อหรือจ้างได้หรือไม่ หรือควรเสนองานหรือสินค้าที่เหมาะสมกับวงเงินที่ทราบ

๒.๙ อัตราค่าปรับ เป็นไปตามที่กำหนดให้ผู้รับจ้างดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญา หากผิดสัญญาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่หน่วยงาน

๒.๑๐ การกำหนดระยะเวลารับประกันความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี)

❖ กำหนดให้ชัดเจน

❖ เป็นไปตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

❖ กำหนดตามความจำเป็นและเหมาะสม

ดังนั้น จึงเป็นดุลพินิจของคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่จะพิจารณาดำเนินการตามแนวทางข้างต้น

การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ (ว.271)

การกำหนดคุณสมบัติทั่วไปของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอ

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 64 บัญญัติว่า ผู้ที่จะยื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ อย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ ... และหนังสือเวียนคณะกรรมการนโยบายฯ ส่วนที่ ๓๓ ที่ กค (กวจ) 0405.3/ว 271 ลงวันที่ 25 เมษายน 2568 ได้ประกาศและเอกสารเชิญชวนเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้เสนอราคาไว้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ สรุปได้ดังนี้

การกำหนดคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ สำหรับวิสาหกิจอิเล็กทรอนิกส์ (e-Market)

1. มีความสามารถตามกฎหมาย
2. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
3. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
4. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศฯ ของกรมบัญชีกลาง
5. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
6. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
7. เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีอาชีพขายพัสดุที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
8. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ ... (หน่วยงาน)... ณ วันที่ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้
9. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
10. ผู้เสนอราคาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ของกรมบัญชีกลาง
11.(คุณสมบัติอื่น).....

การกำหนดคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ สำหรับการประกวดราคาซื้อหรือจ้าง ที่มีใช้งานก่อสร้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

1. มีความสามารถตามกฎหมาย
2. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
3. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
4. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศฯ ของกรมบัญชีกลาง
5. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศฯ ของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
6. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
7. เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีอาชีพ ...(ขาย/รับจ้าง)... ที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
8. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ ... (หน่วยงาน)... ณ วันที่ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้
9. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
10. ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้
 - (1) การกำหนดสัดส่วนในการเข้าร่วมค้าของคู่สัญญา

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงฯ จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย
 - (2) กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักกิจการร่วมค่านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน

(3) การยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า

(3.1) กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวต้องมีหนังสือมอบอำนาจ

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า

(3.2) การยื่นข้อเสนอด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ให้ผู้เข้าร่วมค้าที่ได้รับมอบหมายหรือมอบอำนาจตามข้อ (3.1) ดำเนินการซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ กรณีที่มีการจำหน่ายเอกสารซื้อหรือจ้าง

11. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนที่มีข้อมูลถูกต้องครบถ้วนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

12. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ ดังนี้

1. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือต่างประเทศซึ่งได้จดทะเบียนเกินกว่า 1 ปี ต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวก ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ งบแสดงฐานะการเงิน 1 ปีสุดท้าย ก่อนวันยื่นข้อเสนอ หมายถึง งบแสดงฐานะการเงินย้อนไปก่อนวันที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เป็นวันยื่นข้อเสนอ 1 ปี ปฏิทิน เว้นแต่กรณีนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หากวันยื่นข้อเสนอเป็นช่วงระยะเวลาที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้ากำหนดให้นิติบุคคลยื่นงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งจะอยู่ในช่วงเดือนมกราคม - เดือนพฤษภาคม ของทุกปี โดยนิติบุคคลที่เป็นผู้ยื่นข้อเสนอ นั้นยังอยู่ในช่วงของการยื่นงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า คือ ช่วงเดือนมกราคม - เดือนพฤษภาคม กรณีนี้ให้สามารถยื่นงบแสดงฐานะการเงินย้อนไปอีก 1 ปี ได้

2. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งยังไม่มีรายการงานงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า หรือกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศซึ่งยังไม่มีรายการงานงบแสดงฐานะการเงิน ให้พิจารณาการกำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียนโดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระมูลค่าหุ้นแล้ว ณ วันที่ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

(1) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน 1 ล้านบาท ไม่ต้องกำหนดทุนจดทะเบียน

(2) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 1 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 5 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 1 ล้านบาท

(3) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 5 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 2 ล้านบาท

(4) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 10 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 20 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 3 ล้านบาท

(5) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 20 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 60 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 8 ล้านบาท

(6) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 60 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 150 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 20 ล้านบาท

(7) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 150 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 300 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 60 ล้านบาท

(8) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 300 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 500 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 100 ล้านบาท

(9) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 500 ล้านบาท ขึ้นไป ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 200 ล้านบาท

3. สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งที่มีวงเงินเกิน 500,000 บาทขึ้นไป กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดาให้พิจารณาจากหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากไม่เกิน 90 วัน ก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยต้องมีเงินฝากคงเหลือในบัญชีธนาคารเป็นมูลค่า 1 ใน 4 ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง และหากเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจะต้องแสดงหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากที่มีมูลค่าดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในวันลงนามในสัญญา

4. กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการหรือทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ สามารถดำเนินการได้ดังนี้

(1) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทย ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอวงเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ 1 ใน 4 ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง จะเป็นสินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันที่ยื่นข้อเสนอไม่เกิน 90 วัน

(2) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎหมายต่างประเทศ หรือบุคคลธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทย ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอวงเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ 1 ใน 4 ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง จะเป็นสินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ หรือเป็นสินเชื่อที่ธนาคารต่างประเทศหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารกลางต่างประเทศนั้น ตามรายชื่อบริษัทที่ธนาคารกลางต่างประเทศนั้นแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่

สำนักงานใหญ่รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน 90 วัน)

5. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ หรือบุคคลธรรมดาที่ไม่ได้ถือสัญชาติไทยตามข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 4 (2) มูลค่าจะต้องเป็นไปตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศว่าด้วยการรับรองเอกสาร พ.ศ. 2539 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด โดยจะต้องยื่นเอกสารดังกล่าวในวันยื่นข้อเสนอ หากผู้ยื่นข้อเสนอไม่ได้มีการยื่นเอกสารดังกล่าวมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา

6. กรณีตามข้อ 1 - ข้อ 5 ไม่ใช่บังคับกรณีดังต่อไปนี้

(6.1) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นหน่วยงานของรัฐภายในประเทศ

(6.2) นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. 2483 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(6.3) งานก่อสร้างที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้ว และงานจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐที่ได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ

(6.4) การจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา 56 วรรคหนึ่ง (2) (ข) และ (ค) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง ฯ

(6.5) การซื้อสังหาริมทรัพย์และการเช่าสังหาริมทรัพย์

(6.6) กรณีงานจ้างบริการหรืองานจ้างเหมาบริการกับบุคคลธรรมดา เช่น จ้างพนักงานขับรถ ครูชาวต่างชาติ พนักงานเก็บขยะ พนักงานบันทึกข้อมูล เป็นต้น

13. ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีนโยบายและแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง (กรณีโครงการที่มีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 300 ล้านบาทขึ้นไป)

14. ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรม กรณีโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ 1,000 บาทขึ้นไป

15.(คุณสมบัติอื่น).....

การกำหนดคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ สำหรับการประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

1. มีความสามารถตามกฎหมาย
2. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
3. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

4. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศฯ ของกรมบัญชีกลาง

5. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

6. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

7. เป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีอาชีพ ...(ขาย/รับจ้าง)... ที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

8. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ ... (หน่วยงาน)... ณ วันที่ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

9. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

10. เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขา.....ไว้กับกรมบัญชีกลาง (กรณีคณะกรรมการราคากลางได้ประกาศกำหนดให้งานก่อสร้างสาขานั้นต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการไว้กับกรมบัญชีกลาง)

11. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่าบาท (.....) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกสารชนที่.....เชื่อถือ

12. ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

(1) การกำหนดสัดส่วนในการเข้าร่วมค้าของคู่สัญญา

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงฯ จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย

(2) กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลักกิจการร่วมค่านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน

(3) งานก่อสร้างที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางตามสาขางานก่อสร้างที่คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการกำหนด

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสร้างสาขา.....ไม่น้อยกว่าชั้น.....ประเภท.....ไว้กับกรมบัญชีกลาง ในส่วนของผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับกรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน

(4) การยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า

(4.1) กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวต้องมีหนังสือมอบอำนาจ

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า

(4.2) การยื่นข้อเสนอด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ให้ผู้เข้าร่วมค้าที่ได้รับมอบหมายหรือมอบอำนาจตามข้อ (3.1) ดำเนินการซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ กรณีที่มีการจำหน่ายเอกสารซื้อหรือจ้าง

13. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนที่มีข้อมูลถูกต้องครบถ้วนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

14. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ ดังนี้

1. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยหรือต่างประเทศซึ่งได้จดทะเบียนเกินกว่า 1 ปี ต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวก ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ งบแสดงฐานะการเงิน 1 ปีสุดท้าย ก่อนวันยื่นข้อเสนอ หมายถึง งบแสดงฐานะการเงินย้อนไปก่อนวันที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เป็นวันยื่นข้อเสนอ 1 ปี ปฏิทิน เว้นแต่กรณีนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หากวันยื่นข้อเสนอเป็นช่วงระยะเวลาที่กรมพัฒนาธุรกิจการค้ากำหนดให้นิติบุคคลยื่นงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งจะอยู่ในช่วงเดือนมกราคม - เดือนพฤษภาคม ของทุกปี โดยนิติบุคคลที่เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ยังอยู่ในช่วงของการยื่นงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า คือ ช่วงเดือนมกราคม - เดือนพฤษภาคม กรณีนี้ให้สามารถยื่นงบแสดงฐานะการเงินย้อนไปอีก 1 ปี ได้

2. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งยังไม่มีรายการงานงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า หรือกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศซึ่งยังไม่มีรายการงานงบแสดงฐานะการเงิน ให้พิจารณาการกำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียนโดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระมูลค่าหุ้นแล้ว ณ วันที่ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

- (1) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างไม่เกิน 1 ล้านบาท ไม่ต้องกำหนดทุนจดทะเบียน
- (2) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 1 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 5 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 1 ล้านบาท
- (3) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 5 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 2 ล้านบาท
- (4) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 10 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 20 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 3 ล้านบาท
- (5) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 20 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 60 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 8 ล้านบาท
- (6) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 60 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 150 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 20 ล้านบาท
- (7) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 150 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 300 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 60 ล้านบาท
- (8) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 300 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 500 ล้านบาท ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 100 ล้านบาท
- (9) มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 500 ล้านบาท ขึ้นไป ต้องมีทุนจดทะเบียนไม่ต่ำกว่า 200 ล้านบาท

3. สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งที่มีวงเงินเกิน 500,000 บาทขึ้นไป กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดาให้พิจารณาจากหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากไม่เกิน 90 วัน ก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยต้องมีเงินฝากคงเหลือในบัญชีธนาคารเป็นมูลค่า 1 ใน 4 ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง และหากเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจะต้องแสดงหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากที่มีมูลค่าดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในวันลงนามในสัญญา

4. กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการหรือทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ สามารถดำเนินการได้ดังนี้

(1) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทย ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอวงเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ 1 ใน 4 ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง จะเป็นสินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และ ประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันที่ยื่นข้อเสนอไม่เกิน 90 วัน

(2) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎหมายต่างประเทศ หรือบุคคลธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทย ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอวงเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ 1 ใน 4 ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง จะเป็นสินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทย แจ้งเวียนให้ทราบ หรือเป็นสินเชื่อที่ธนาคารต่างประเทศหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารกลางต่างประเทศนั้น ตามรายชื่อบริษัทที่ธนาคารกลางต่างประเทศนั้นแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน 90 วัน)

5. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต่างประเทศ หรือบุคคลธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทยตามข้อ 2 ข้อ 3 และข้อ 4 (2) มูลค่าจะต้องเป็นไปตามอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ว่าด้วยการรับรองเอกสาร พ.ศ. 2539 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด โดยจะต้องยื่นเอกสารดังกล่าวในวันยื่นข้อเสนอ หากผู้ยื่นข้อเสนอได้มีการยื่นเอกสารดังกล่าวมาพร้อมกับการยื่นข้อเสนอให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นยื่นเอกสารไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา

6. กรณีตามข้อ 1 - ข้อ 5 ไม่ใช่บังคับกรณีดังต่อไปนี้

(6.1) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นหน่วยงานของรัฐภายในประเทศ

(6.2) นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. 2483 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(6.3) งานก่อสร้างที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้ว และงานจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐที่ได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ

(6.4) การจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา 56 วรรคหนึ่ง (2) (ข) และ (ค) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง ฯ

(6.5) การซื้อสังหาริมทรัพย์และการเช่าสังหาริมทรัพย์

(6.6) กรณีงานจ้างบริการหรืองานจ้างเหมาบริการกับบุคคลธรรมดา เช่น จ้างพนักงานขับรถ ครูชาวต่างชาติ พนักงานเก็บขยะ พนักงานบันทึกข้อมูล เป็นต้น

15. ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีนโยบายและแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง (กรณีโครงการที่มีวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างเกิน 300 ล้านบาทขึ้นไป)

16. ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องลงนามในข้อตกลงคุณธรรม กรณีโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ 1,000 บาทขึ้นไป

17. (คุณสมบัติอื่น).....

แนววินิจฉัย

กรณีข้อหาข้อ 1.2 โดยหลักการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2 คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ 2.9 กำหนดว่า “ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น” หมายความว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องไม่มีสิทธิพิเศษหรือได้รับความคุ้มกันตามกฎหมายอื่นใดที่กำหนดให้ผู้ยื่นเสนอรายดังกล่าวไม่ต้องขึ้นศาลไทยกรณีที่มีข้อพิพาทเกิดขึ้น ดังนั้น กรณีตามข้อหาข้อ การพิจารณาการยื่นเอกสารเกี่ยวกับไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น กรณีนี้เป็นการกำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ หากเป็นกรณีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลผู้มีสัญชาติไทยเข้ายื่นข้อเสนอไม่ต้องยื่นเอกสารดังกล่าว เพราะการปฏิบัติเกี่ยวกับการขึ้นศาลย่อมต้องพิจารณาตามอำนาจของศาลไทย แต่หากเป็นกรณีของบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่มีเชื้อผู้มีสัญชาติไทยเข้ายื่นเสนอได้แนบสำเนาเอกสารการได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย หรือไม่ปรากฏว่าให้มีการสละสิทธิความคุ้มกันจากอำนาจศาลเป็นที่ชัดเจนโดยรัฐผู้ส่งยอมถือว่าไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ (ว.214)

ตามหนังสือเวียนคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 214 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2563 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) โดยได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการนโยบาย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 8 วรรคหนึ่ง (2) บัญญัติให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐต้องโปร่งใส ซึ่งต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายอย่างเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงอาศัยอำนาจตามมาตรา 24 วรรคหนึ่ง (6) ประกอบมาตรา 29 วรรคหนึ่ง (7) แห่งพระราชบัญญัติฯ ให้ยกเลิกหนังสือที่อ้างถึง 2 และกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าวใหม่ ดังนี้

การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

1. งานจ้างก่อสร้างและการกำหนดรายการวัสดุมาใช้ในงานก่อสร้าง

1.1 กรณีงานจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด สำหรับวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบดังกล่าว โดยอนุโลม

1.2 การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอในงานจ้างก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ 1,000,000 บาทขึ้นไป ให้กำหนดว่าต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

1.3 การกำหนดผลงาน หากหน่วยงานของรัฐจะกำหนดผลงานก่อสร้างให้กำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจ้างก่อสร้างในครั้งนั้นและเป็นผลงานการก่อสร้างประเภทเดียวกันกับผลงานที่จะดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ซึ่งผลงานดังกล่าวของผู้รับจ้างต้องเป็นผลงานในสัญญาเดียวเท่านั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

**“ผลงานก่อสร้าง
ประเภทเดียวกัน”**

หมายความว่า

งานก่อสร้างที่ใช้เทคนิคการก่อสร้างในส่วนของโครงสร้างหลักเป็นประเภทเดียวกัน มีลักษณะการใช้งานเป็นประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้าง โดยคำว่า “เทคนิค” ให้พิจารณาจากวัตถุประสงค์ของงาน/ลักษณะงานที่ต้องดำเนินการ/และกระบวนการในการทำงาน

1.4 การกำหนดรายการวัสดุที่จะนำมาใช้ในงานก่อสร้าง เช่น สี กระเบื้อง ยาง วัสดุฝ้า เพดาน สุขภัณฑ์ เป็นต้น

(1) กรณีที่มีมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือมีมาตรฐานที่หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ก็ให้ระบุมาตรฐานนั้นได้

(2) กรณีที่วัสดุยังไม่ได้กำหนดมาตรฐานตาม (1) แต่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องใช้วัสดุซึ่งเห็นว่ามีคุณภาพดี เป็นที่นิยมใช้กันในขณะนั้น และมีความจำเป็นต้องระบุวัสดุให้ผู้ซื้อหรือผู้ขายได้ แต่ต้องไม่น้อยกว่า 3 ยี่ห้อ และให้ถือเป็นหลักการว่าวัสดุที่มีคุณภาพเทียบเท่ากับยี่ห้อที่ระบุก็ให้ใช้ได้ด้วย

ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอขอใช้วัสดุที่มีคุณภาพดีกว่าหรือเทียบเท่ากับสิ่งของตามที่หน่วยงานของรัฐระบุยี่ห้อไว้ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอพิสูจน์ให้เป็นที่เชื่อถือและยอมรับของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ถ้าคณะกรรมการตรวจรับพัสดุยอมรับวัสดุสิ่งนั้นแล้ว ก็ให้ยอมรับว่าเป็นวัสดุเทียบเท่าได้ และความเห็นของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุให้ถือเป็นที่สุดเฉพาะคราวนั้น



ข้อห้ามในการกำหนดคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนองานก่อสร้าง

ห้ามมิให้กำหนดเงื่อนไขของผู้ยื่นข้อเสนอในงานจ้างก่อสร้าง ดังต่อไปนี้

1. จะต้องเป็นนิติบุคคลที่มีผลประกอบการเป็นกำไร
2. จะต้องยื่นใบอนุญาตประกอบการวิชาชีพวิศวกรรมมาแสดงตั้งแต่ขณะเข้าเสนอราคา
3. ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่าย

ในกรณีประกอบ เช่น เครื่องปรับอากาศ เสาไฟฟ้า โคมไฟ เป็นต้น หรือจะต้องมีหนังสือรับรองอะไหล่จากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายที่ได้รับการแต่งตั้งจากผู้ผลิต

2. งานซื้อหรือจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง

2.1 การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

2.2 การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของงานซื้อ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเจาะจงแหล่งประเทศผู้ผลิตหรือทวีป เช่น ต้องเป็นพัสดุที่ผลิตจากทวีปอเมริกา หรือทวีปยุโรป หรือต้องเป็นสินค้าที่ผลิตจากประเทศเยอรมัน ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเกาหลีใต้ เป็นต้น

2.3 กรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขในการยื่นหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายของพัสดุที่จะซื้อ ให้กำหนดว่า **“ต้องได้รับการแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนจำหน่ายจากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย โดยให้ยื่นขอเสนอราคา”**

ในกรณีพัสดุที่จะจัดซื้อมีส่วนประกอบ เช่น ล้อ พวงมาลัย เบาะรถ เป็นต้น หรืออุปกรณ์ประกอบ เช่น สัญญาไฟฉุกเฉิน ไฟท้ายรถ สัญญาณเตือนถอยหลัง เป็นต้น ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดเงื่อนไขว่า ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเป็นตัวแทนจำหน่ายและจะต้องมีหนังสือแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายในส่วนประกอบหรืออุปกรณ์ประกอบของพัสดุนั้น

2.4 ห้ามมิให้กำหนดผลงานในงานซื้อหรือจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง แต่หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดผลงาน ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น

การกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ (ว.124)

การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 124 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2566

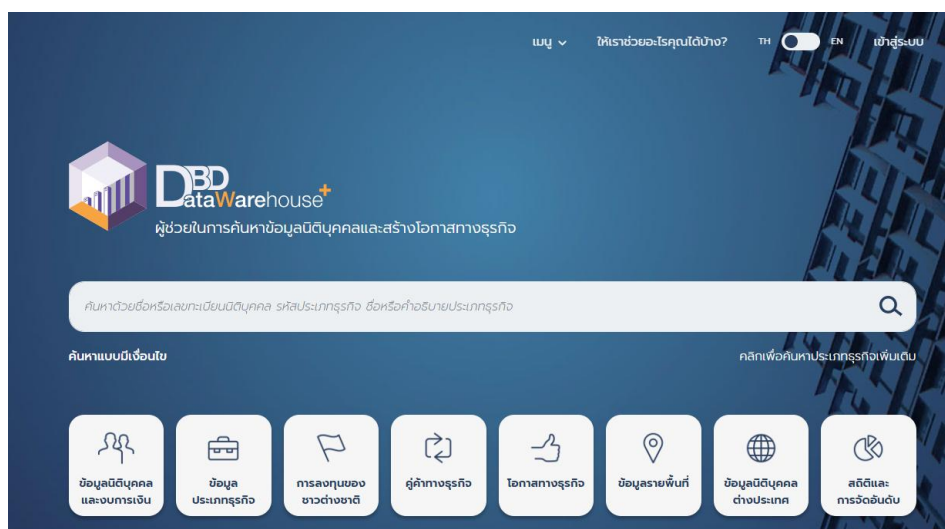
1. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

1.1 มูลค่าสุทธิของกิจการ

1.1.1 กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยซึ่งได้จดทะเบียนเกินกว่า 1 ปี ต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิ ที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวก 1 ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ

เอกสารที่จะให้ผู้เสนอราคายื่น จะต้องกำหนดไว้ใน เอกสารประกวดราคา ข้อ 3

หน้าเว็บไซต์ DATAWAREHOUSE ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า



1.1.2 กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งยังไม่มีรายการงานบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้าให้พิจารณาการกำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียน โดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระมูลค่าหุ้นแล้ว ณ วันที่ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

ตารางกำหนดมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างต่อทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระมูลค่าหุ้นแล้ว

ลำดับ	มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้าง	ทุนจดทะเบียน
1	ไม่เกิน 1 ล้านบาท	ไม่ต้องกำหนดทุนจดทะเบียน
2	เกิน 1 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 5 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 1 ล้านบาท
3	เกิน 5 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 2 ล้านบาท
4	เกิน 10 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 20 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 3 ล้านบาท
5	เกิน 20 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 60 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 8 ล้านบาท
6	เกิน 60 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 150 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 20 ล้านบาท
7	เกิน 150 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 300 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 1 ล้านบาท
8	เกิน 300 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 500 ล้านบาท	ไม่ต่ำกว่า 100 ล้านบาท
9	เกิน 500 ล้านบาทขึ้นไป	ไม่ต่ำกว่า 200 ล้านบาท

แบบหนังสือรับรองวงเงินสินเชื่อ

[illegible]

1.2.1 กรณีตามข้อ 1.1.1 - ข้อ 1.1.4 ไม่ใช่บังคับกับกรณีดังต่อไปนี้

- (1) ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นหน่วยงานของรัฐ
- (2) นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการ ตามพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2561
- (3) งานจ้างก่อสร้างที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้ว และงานจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มีผลใช้บังคับ

บทที่ 5

การรายงานผลการจัดทำ TOR

การรายงานผลการจัดทำ TOR (Terms of Reference) “ขอบเขตของงาน” จะเป็นการสรุปผลการดำเนินการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อผู้มีอำนาจ ผ่านความเห็นของหัวหน้าเจ้าหน้าที่



ตัวอย่าง บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุฯ โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๘๑๖๓

ที่ สธ / วันที่

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อ
.....ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เรียน อธิบดีกรมสุขภาพจิต

ตามคำสั่งกรมสุขภาพจิตที่/..... ลงวันที่ ได้แต่งตั้ง
คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคา ซื้อ
..... ด้วย

วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยให้มีหน้าที่ดังนี้

- (๑) จัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อ
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ
- (๓) กำหนดราคากลางของพัสดุที่จะซื้อ

(๔) ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตาม ข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้แล้วเสร็จภายใน วัน
นับถัดจากวันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง แล้วให้รายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อดำเนินการ
ตามระเบียบต่อไป นั้น

คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อ
..... ได้จัดทำ
รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อ.....แล้ว
ในการนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดเงื่อนไขผลงานและประสบการณ์¹ และกำหนดเปิดกว้างให้ใช้
พัสดุที่ผลิตในประเทศไทย หรือพัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศก็ได้ เนื่องจากกรมสุขภาพจิตมีเป้าหมาย
ในการจัดหาระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่มีประสิทธิภาพสูง ดำเนินการติดตั้งโดยผู้เชี่ยวชาญ
เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าตลอดอายุการใช้งาน และเป็นต้นแบบให้กับหน่วยงานในสังกัด ตามรายละเอียดที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ
สำหรับประกวดราคาซื้อ.....

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ
(.....)

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....กรรมการ
(.....)

ตำแหน่ง.....

ลงชื่อ.....กรรมการและเลขานุการ
(.....)

ตำแหน่ง.....

หมายเหตุ ¹ ใช้กับกรณีที่หน่วยงานมีความจำเป็นต้องกำหนดผลงาน
กรณีสถานที่ที่มีงานก่อสร้าง ให้ใช้ “คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงาน”
กรณีสถานที่ที่ไม่มีงานก่อสร้าง ให้ใช้ “คณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง”

วิธีการเขียนรายงานผลการจัดทำ TOR

ย่อหน้าแรก ให้กล่าวอ้างอิงถึงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ และอำนาจหน้าที่ รวมถึงกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้ดำเนินการ

ย่อหน้าที่สอง จะเป็นการรายงานว่าได้ดำเนินการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง หากคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดผลงานหรือประสบการณ์ สำหรับการซื้อหรือจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานผลการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ด้วย

กรณีที่มีการขออนุมัติขยายเวลาทำการ เนื่องจากปัญหาอุปสรรคหรือเหตุผลที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ ให้ประธานกรรมการ จัดทำหนังสือขออนุมัติขยายเวลาทำการต่อผู้แต่งตั้ง โดยส่งให้ฝ่ายพัสดุ และให้ฝ่ายพัสดุเสนอขออนุมัติต่อผู้มีอำนาจ เมื่อได้รับการอนุมัติให้ขยายเวลาทำการแล้ว ให้คณะกรรมการระบุในรายงานผลการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้าง ด้วยว่าได้รับการอนุมัติขยายเวลาทำการ จำนวนกี่วัน เพื่อแสดงให้เห็นว่าคณะกรรมการดำเนินการเป็นไปตามคำสั่งแต่งตั้งและกรอบระยะเวลาที่ได้รับการอนุมัติ

กรณีการจัดซื้อพัสดุ ที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องจัดใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ ให้คณะกรรมการระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานผลการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุด้วย

ตัวอย่าง



หนังสือขออนุมัติใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ (หน่วยงาน) โทร

ที่ สธ / วันที่

เรื่อง ขออนุมัติใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ สำหรับรายการซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน.....
แสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง
อาคาร ๑, ๒ และ ๓ ๑ แห่ง

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ด้วย..... (หน่วยงาน) มีความประสงค์ขออนุมัติใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ
สำหรับรายการซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่
น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓ (หน่วยงาน) ๑ แห่ง
วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๒,๙๙๓,๐๐๐ บาท (สิบสองล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสามพันบาทถ้วน) เนื่องจาก
คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและกำหนดราคากลาง ได้พิจารณาเห็นว่าพัสดุที่จะ
จัดซื้อไม่เพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศ หรือมีผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอจำนวนน้อยราย หรือ
มีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือนำเข้าจากต่างประเทศ โดยคำถึงประโยชน์
สาธารณะและหน่วยงานของรัฐ ความคุ้มค่าตลอดอายุการใช้งาน และวัตถุประสงค์ของการใช้งานของระบบผลิต
ไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคาฯ (เอกสารแนบ ๑)

ข้อระเบียบและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

ข้อ ๒๗/๒ ให้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศที่ได้ขึ้นบัญชีรายการพัสดุและบัญชี
รายชื่อไว้กับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน

ข้อ ๒๗/๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุตามข้อ ๒๗/๒ ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดซื้อ

(ก) ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศตามวิธีการที่
กำหนดไว้ใน พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(ข) ในกรณีที่มีพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศแต่ไม่เพียงพอต่อความต้องการ
ในประเทศ หรือมีผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุ ที่ผลิต
จากต่างประเทศหรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ให้หน่วยงานของรัฐเสนอผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไป หนึ่งชั้น
พิจารณาก่อนการดำเนินการตาม (ก) หากการจัดซื้อพัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ จะเป็นประโยชน์
น้อยกว่า เว้นแต่เป็นการจัดหาพัสดุดังต่อไปนี้ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้พิจารณา

๑) เป็นการจัดหาอะไหล่ที่มีความจำเป็นจะต้องระบุคุณลักษณะเฉพาะ
และจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

๒) กรณีมีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ
ซึ่งเป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกินสองล้านบาท หรือราคาพัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วย
ไม่เกินสองล้านบาท (เอกสารแนบ ๒)

๒. หนังสือ...

-๒-

๒. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๗๘ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางปฏิบัติ ตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๑.๑.๓ ได้กำหนดว่า “ในกรณีที่พัสดุที่หน่วยงานของรัฐต้องการใช้งานเป็นพัสดุที่มีผลิต ภายในประเทศแต่ไม่เพียงพอต่อความต้องการในประเทศ หรือมีผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ให้หน่วยงานของรัฐ จัดทำรายละเอียดตามวัตถุประสงค์การใช้งาน และเสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณา โดยจะเสนอไป พร้อมกับขั้นตอนขอความเห็นชอบรายงานขอซื้อจ้างก็ได้ ในกรณีดังนี้

(๑) เป็นการจัดหาอะไหล่ที่มีความจำเป็นจะต้องระบุคุณลักษณะเฉพาะและจำเป็นต้อง นำเข้าจากต่างประเทศ

(๒) กรณีมีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ ซึ่งมีการ จัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท กรณีตามวรรคหนึ่ง (๒) หากพิจารณาแล้วสามารถแยกราคาต่อหน่วยได้ว่า ราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท กรณีนี้แม้วงเงินรวมทั้งสัญญาจะเกิน ๒ ล้านบาท ถ้าเข้ากรณีใดกรณีหนึ่ง ให้ขออนุมัติต่อหัวหน้า หน่วยงานของรัฐ แต่หากไม่สามารถแยกราคาต่อหน่วยได้ ก็ให้พิจารณาจาก มูลค่าของสัญญา ถ้าไม่เกิน ๒ ล้านบาท ให้ขออนุมัติต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ”

กรณีนอกจากวรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) ให้เสนอผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นเพื่อยกเลิก (เอกสารแนบ ๓)

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

.....(หน่วยงาน)..... พิจารณาแล้ว เพื่อให้การจัดหาระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ บนหลังคา (Solar Rooftop) เป็นไปอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพประสิทธิผล และเกิดประโยชน์ต่อหน่วยงาน ของรัฐ ประกอบกับวงเงินสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้มีวงเงินเกินกว่า ๒ ล้านบาท อยู่ในอำนาจอนุมัติของ ปลัดกระทรวง..... ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนด พักและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง จึงขออนุมัติใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศ สำหรับรายการซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน แสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓(หน่วยงาน)..... ๑ แห่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจาก ต่างประเทศ สำหรับรายการซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓(หน่วยงาน)..... ๑ แห่ง ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

หมายเหตุ ¹ “พัสดุที่จะจัดซื้อไม่เพียงพอต่อความต้องการภายในประเทศ หรือมีผู้ประกอบการเข้ายื่น ข้อเสนอจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องมีการใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศหรือนำเข้าจาก ต่างประเทศ” (ให้หน่วยงานเลือกใช้ตามความเหมาะสม)



คำสั่ง กรมสุภาพจิต

ที่

เรื่อง การแต่งตั้ง คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงาน และกำหนดราคากลาง สำหรับประกวดราคา
..... ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ด้วยวิธี
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

ด้วย กรมสุภาพจิต มีความประสงค์จะ ประกวดราคา
กรมสุภาพจิต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เพื่อให้
เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวง
การคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น จึงขอแต่งตั้ง คณะกรรมการจัด
ทำร่างขอบเขตของงาน และกำหนดราคากลาง สำหรับประกวดราคา.....
..... ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ดังรายชื่อต่อไปนี้

คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตของงานและกำหนดราคากลาง

- | | |
|---------------------------------|---------------------|
| ๑. ชื่อ - นามสกุล ตำแหน่ง | ประธานกรรมการฯ |
| ๒. ชื่อ - นามสกุล ตำแหน่ง | กรรมการ |
| ๓. ชื่อ - นามสกุล ตำแหน่ง | กรรมการและเลขานุการ |

โดยมีอำนาจและหน้าที่

- | | |
|--|--|
| (๑) จัดทำร่างขอบเขตของงานที่จะจ้าง | คณะกรรมการต้องรายงาน
ผลการจัดทำ TOR ภายใน
ระยะเวลาที่กำหนด
↓
วัน นับ |
| (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ | |
| (๓) กำหนดราคากลางของพัสดุที่จะจ้าง | |
| (๔) ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ให้แล้วเสร็จภายใน | |

ถัดจากวันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง

สั่ง ณ วันที่

ชื่อ - นามสกุล

ตำแหน่ง

ผู้มีอำนาจลงนาม

กรณีที่คณะกรรมการดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามที่กำหนด

ให้ดำเนินการขออนุมัติขยายเวลาทำการได้ตามความเหมาะสม



ตัวอย่าง

หนังสือขออนุมัติขยายเวลาทำการจัดทำ TOR

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ โทร.....

ที่ สจ...../..... วันที่

เรื่อง ขออนุมัติขยายเวลาการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓ ๑ แห่ง

เรียน อธิบดีกรมสุขภาพจิต

เรื่องเดิม

ตามคำสั่งกรมสุขภาพจิต ที่/..... ลงวันที่ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓ ๑ แห่ง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยให้มีหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างขอบเขตของงานที่จะจ้าง

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

(๓) กำหนดราคากลางของพัสดุที่จะจ้าง

(๔) ให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตามข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ให้แล้วเสร็จภายใน วัน นับถัดจากวันที่มีคำสั่งแต่งตั้ง นั้น

คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ขอเรียนว่า ได้ประชุมพิจารณาจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้งฯ เมื่อวันที่ ณ ห้องประชุม..... ซึ่งปรากฏว่า..... จึงขออนุมัติขยายระยะเวลาการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓ ๑ แห่ง ออกไปอีกจำนวน วันทำการ รวมเป็น วันทำการ (จากเดิมครบกำหนดวันที่ เป็นครบกำหนดวันที่)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดอนุมัติขยายเวลาการรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ สำหรับประกวดราคาซื้อระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar Rooftop) แบบ ๓ เฟส ขนาดไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลวัตต์ พร้อมติดตั้ง อาคาร ๑, ๒ และ ๓ ๑ แห่ง จากเดิมภายใน วันทำการ เป็นภายใน วันทำการ (จากเดิมครบกำหนดวันที่ เป็นครบกำหนดวันที่) ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ลงชื่อ.....ประธานกรรมการ

(.....)

ตำแหน่ง.....

ภาคผนวก 1

หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง

หนังสือเวียน	เรื่อง	QR CODE
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.4/ว 159 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2566	แนวทางปฏิบัติในการจัดทำร่างรายละเอียดขอบเขตของ งานทั้งโครงการ (Terms of Reference : TOR)	
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 214 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2563	แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะ ของพัสดุ หรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ ของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนด สิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ	
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/259 ลงวันที่ 4 มิถุนายน 2561	เรื่อง ซ่อมความเข้าใจนิยามความหมายงานก่อสร้าง ตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560	
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 78 ลงวันที่ 31 มกราคม 2565	อนุมัติยกเว้นและกำหนดแนวทางการปฏิบัติตาม กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ที่รัฐ ต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓	
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 124 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2566	แนวทางปฏิบัติในการเร่งรัดการปฏิบัติงานตามสัญญาและ การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ	
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 198 ลงวันที่ 8 เมษายน 2564	แนวทางการปฏิบัติในการจัดทำร่างขอบเขตของงาน กรณี หน่วยงานของรัฐกำหนดเกณฑ์การพิจารณา โดยใช้เกณฑ์ ราคาประกอบเกณฑ์อื่น	
หนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.3/ว 271 ลงวันที่ 25 เมษายน 2568	กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัด จ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) และวิธีสอบราคา	

ภาคผนวก 2

คำถามที่พบบ่อยในการจัดทำ TOR

คำถามที่พบบ่อย การกำหนดคุณลักษณะ

ลำดับ	คำถาม	คำตอบ
1	การจัดหาพัสดุ กรณีวงเงินไม่เกิน 500,000 บาท จะต้องทำขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะหรือไม่	โดยหลักการต้องจัดทำ ตามระเบียบฯ ข้อ 21 เว้นแต่การจัดหาตามระเบียบข้อ 79 วรรคสอง กรณีจำเป็นเร่งด่วนอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่ไม่อาจคาดหมายไว้ก่อนได้และดำเนินการตามปกติไม่ทัน
2	หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา ที่ กค(กวจ) 0405.2/ว 112 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2561 กำหนดให้แบบรูปรายการงานก่อสร้างจะต้องผ่านการรับรองจากผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ แต่กองช่างของ อบท. ไม่มีผู้ที่ได้รับใบอนุญาตดังกล่าว เป็นผู้รับรองจะสามารถใช้แบบรูปรายการดังกล่าว ดำเนินการจัดจ้างได้หรือไม่	งานจ้างก่อสร้างจำเป็นต้องให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ เป็นผู้รับรองแบบรูปรายการงาน ก่อสร้าง เนื่องจากต้องเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พรบ. วิศวกร พ.ศ.2542 หาก อบต. ไม่มีผู้ออกแบบหรือรับรองแบบตามระเบียบฯ ข้อ 131 ให้ขอความร่วมมือกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมศิลปากร หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มีหน่วยงานออกแบบก่อนก็ได้ แต่ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือก็สามารถจ้างเอกชนออกแบบได้ตามระเบียบฯ ข้อ 132-160
3	การยื่นประมูลงาน หากต้องใช้ผลงานจะต้องมีผลงานมากที่สุด ร้อยละ 50 ของราคางาน แล้วในส่วน of ผลงานต่ำสุด จะต้องเป็นร้อยละเท่าไร อ้างอิงตามประกาศฉบับไหน	ตามหนังสือด่วนที่สุดที่ กค (กวจ.) 0405.2/ ว.214 ลงวันที่ 18 พ.ค. 2563 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐ กำหนดผลงานก่อสร้างไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณ และต้องเป็นผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกัน และเป็นผลงานในสัญญาเดียวกัน
4	งานก่อสร้างถ้าไม่กำหนดผลงานผิกระเปียบหรือไม่	หน่วยงานของรัฐเลือกตามความเหมาะสมและจำเป็น ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบาย กค (กทบ) 0405.2/ว 410 และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย กค (กวจ) 0405.2/ ว 214 ข้อ 1.1.4
5	คุณสมบัติผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นคู่สัญญากับส่วนราชการและหรือกำลังจะเป็นคู่สัญญากับส่วนราชการเกินจำนวนตามที่ กวพ. กำหนด ข้อความนี้สามารถตรวจสอบได้จากที่ใด	การพิจารณาคุณสมบัติผู้เสนอราคาหัวข้อผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นคู่สัญญากับส่วนราชการและหรือกำลังจะเป็นคู่สัญญากับส่วนราชการเกินจำนวน กวพ. ยังไม่มีประกาศกำหนด

6	ตามระเบียบข้อ 21 เราสามารถแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือ Spec ไปพร้อมกับขั้นตอนการจัดทำรายงานขอซื้อหรือขอจ้างตามระเบียบข้อ 22 ได้หรือไม่	การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างจะต้องมีรายละเอียดของ Spec หรือร่างขอบเขตของงาน แนบไปพร้อมแล้ว ดังนั้นการจัดทำ spec หรือขอบเขตของงานต้องเกิดขึ้นก่อนการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง
7	กรณีกำหนดสเปคครุภัณฑ์ โดยกำหนดเงื่อนไข ต้องเป็นพัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม หากตรวจสอบแล้ว มีผู้ประกอบการมากกว่า 2 รายขึ้นไป จะจัดหาวิธี e-bidding ได้หรือไม่ หรือต้องวิธีคัดเลือก	กรณีมีผู้ขึ้นทะเบียนพัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตั้งแต่ 2 รายขึ้นไป ให้ใช้วิธีคัดเลือก แต่หากหน่วยงานจะใช้วิธี e-bidding ก็สามารถทำได้
8	คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ สามารถตรวจสอบว่าพัสดุเป็นสินค้าที่ผลิตภายในประเทศ ได้ที่ไหน	ตรวจสอบที่เว็บไซต์ www.mit.fti.or.th (ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 78 ลงวันที่ 31 มกราคม 2565) ข้อ 1.6.2.2 การตรวจสอบพัสดุที่ผลิตภายในประเทศสามารถดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีที่เป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ที่ได้รับการรับรองจากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ให้ตรวจสอบรายการพัสดุที่ได้รับการรับรองและออกเครื่องหมายสินค้าที่ผลิตภายในประเทศไทย (Made in Thailand) จากสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (๒) กรณีที่เป็นพัสดุที่ไม่ใช่รายการพัสดุดังกล่าว ให้ตรวจสอบจากข้อมูลที่ปรากฏบนฉลากของสินค้าที่ติดบนบรรจุภัณฑ์ของสินค้า
9	งานจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง หน่วยงานมีความจำเป็นต้องกำหนดผลงาน ไม่เกินร้อยละ 50 สามารถระบุให้ผู้ยื่นข้อเสนอแนบสัญญาและ TOR พร้อมหนังสือรับรองผลงาน ได้หรือไม่	ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 214 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2563 กำหนดแนวทางปฏิบัติ ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐกรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ โดยข้อ 1.2 งานซื้อหรืองานจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง ข้อ 1.2.4 กำหนดว่า "ห้ามมิให้กำหนดผลงานในงานซื้อหรืองานจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง แต่หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องกำหนดผลงาน ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ 50 ของวงเงินงบประมาณ หรือวงเงินที่ประมาณการที่จะจัดซื้อหรือจัดจ้างในครั้งนั้น" ดังนั้นในการพิจารณากำหนดคุณสมบัติดังกล่าว หน่วยงานของรัฐจะต้องพิจารณาตามแนวทางตามหนังสือแจ้งเวียนข้างต้นต่อไป

10	การจัดซื้อจัดจ้าง การจะขออนุมัติใช้วิธีการจัดหาในแต่ละครั้ง ต้องทำ TOR ก่อน หรือสามารถขออนุมัติใช้วิธี (คัดเลือก, เฉพาะเจาะจง) ได้ก่อนการจัดทำ TOR	การจัดซื้อจัดจ้าง ต้องดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างฯ ข้อ 21 เพื่อกำหนดคุณลักษณะพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างก่อน จากนั้นใน ข้อ 22 ในการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง จะต้องมีการกำหนดวิธีที่จะซื้อหรือจ้างและเหตุผลที่ต้องซื้อหรือจ้างโดยวิธีนั้น
11	หน่วยงานจะจ้างปรับปรุงและพัฒนาระบบฯ ซึ่งเป็นระบบที่ต่อเนื่องจากระบบเดิม หากกำหนด tor ไปได้ว่า "ระบบที่จะเสนอต้องเป็นระบบบริหารจัดการ Microsoft Dynamics AX " สามารถดำเนินการได้หรือไม่ (ผู้ขาย Microsoft Dynamics AX มีหลายราย)	การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ (ม.9) ห้ามกำหนดใกล้เคียงยี่ห้อโดยยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่ พัสดุที่หน่วยงานของการใช้นั้น ต้องใช้เทคนิคหรือคุณภาพ ซึ่งมียี่ห้อเดียว หรือต้องใช้ชื่อเลขของยี่ห้อใด ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้ ซึ่งต้องพิจารณาให้เป็นไปตามมาตรา 9
12	ข้อ 21 ความว่า “ในการซื้อหรือจ้างที่มีใช้การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใด บุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย” เจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งต้องได้รับแต่งตั้ง จากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือไม่	การมอบหมายหรือแต่งตั้งผู้ที่ทำหน้าที่ตามระเบียบฯ ข้อ 21 ต้องให้หัวหน้าหน่วยงานหรือผู้มีอำนาจเป็นคนแต่งตั้ง
13	คุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอที่กำหนดว่า ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ต้องพิจารณาจากมีวัตถุประสงค์ของบริษัทในหนังสือรับรองอย่างเดียวเท่านั้น จะสามารถพิจารณาจากผลงานด้วยได้หรือไม่ ในกรณีที่ผู้ยื่นไม่มีวัตถุประสงค์ของบริษัทในหนังสือรับรองเป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว แต่มีผลงานเกี่ยวกับงานที่ประกวดราคา	วัตถุประสงค์ของบริษัทที่กำหนดในหนังสือรับรองระบุว่า มีกี่ข้อ จะเป็นการบ่งบอกถึงรายละเอียดวัตถุประสงค์ที่บริษัทประกอบกิจการซึ่งแสดงให้เห็นว่าเป็นผู้มีอาชีพนั้นๆ เพื่อเป็นผู้ค้ากับภาครัฐ สำหรับผลงานของบริษัทที่ผ่านมาขึ้นอยู่กับหน่วยงานรัฐที่จะกำหนดผลงานนั้นๆเพื่อประกอบการพิจารณาผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ

14	งานก่อสร้างจะต้อง ทำร่างขอบเขตงานด้วยหรือไม่	ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 21 กำหนดว่า ในงานจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา คณะหนึ่ง หรือมอบหมายให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคล หนึ่งจัดทำแบบรูปรายการงานก่อสร้าง หรือจะดำเนินการ จ้างตามความในหมวด 4 งานจ้างออกแบบหรือควบคุม งานก่อสร้างได้ ประกอบหนังสือเวียนคณะกรรมการ วินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.4/159 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2566 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดทำร่างรายละเอียด ขอบเขตของงานทั้งโครงการ (Terms of Reference : TOR) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการจัดทำร่าง รายละเอียดขอบเขตของงานสำหรับการซื้อ การจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง การจ้างก่อสร้าง และการเช่า อสังหาริมทรัพย์ ดังนั้น ในงานจ้างก่อสร้างหน่วยงาน จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่ 1 หรือแนวทางที่ 2 ตามหนังสือแจ้งเวียน ว 159 ลงวันที่ 20 มีนาคม 2566 ข้างต้น
15	การจ้างก่อสร้างพร้อมครุภัณฑ์ มีครุภัณฑ์ เครื่องปรับอากาศ จะสามารถระบุยี่ห้อไว้ใน TOR ได้หรือไม่	ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจาก พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา 9 กำหนดไว้ว่า การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของ พัสตุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้กำหนด คุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใด ยี่ห้อหนึ่ง เว้นแต่พัสดุที่จะจัดหาตามวัตถุประสงค์มียี่ห้อเดียว
16	การกำหนดหลักเกณฑ์คัดเลือกข้อเสนอเป็นหน้าที่ของ คณะกรรมการชุดใด	ตามระเบียบพัสดุฯ 2560 ข้อ 21 ในการซื้อหรือจ้างที่ ไม่ใช่การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้ง คณะกรรมการขึ้นมากณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือ บุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขต ของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือกข้อเสนอด้วย

17	การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 : หน่วยงานแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 10 (จังหวัดพิษณุโลก) (สดง. 10) ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ผลการตรวจสอบปรากฏว่า มีข้อบกพร่องเนื่องจากเจ้าหน้าที่กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ไม่เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการ ส่วนที่สุด ที่ กค (กรท) 0433.3/ว 584 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2563 เรื่อง การยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐของผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางและการกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงาน ของรัฐ และหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ส่วนที่สุด ที่ กค (กรท) 0433.3/ว 470 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2565 เรื่อง แนว ทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทงานสาขา งานก่อสร้าง อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา 48 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 จากการตรวจสอบแบบรูปรายการงาน ก่อสร้าง ประกอบกับแบบฟอร์มรายงานหรือสรุปราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยมของโครงการนี้ ไม่พบว่ามีการรายงานก่อสร้างขึ้น โครงสร้างทางหรืองานรองพื้นทางอื่นใดขึ้นใหม่แต่อย่างใด การประกวดราคาโครงการดังกล่าว จึงเป็นการ ดำเนินการจ้างซ่อมสร้างถนนผิวทางคอนกรีตโดยมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง 1 ชั้น คือ งานก่อสร้างผิวทางหรือพื้นทางเท่านั้น โดยไม่ได้มีงานชั้นรองพื้นทาง ซึ่งไม่ครบองค์ประกอบของงาน ก่อสร้างทาง 2 ชั้น ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินจึงแจ้งให้หน่วยงานดำเนินการควบคุมหรือกำกับ	1. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. 2560 มาตรา 8 วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐและต้องสอดคล้องกับหลักการดังต่อไปนี้ (1) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐมีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน (2) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน (3) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ดำเนินไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ (4) ตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ” ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 43 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้เจ้าหน้าที่จัดทำเอกสารซื้อหรือจ้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พร้อมประกาศเชิญชวนตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด” และวรรคสอง กำหนดว่า “การจัดทำเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบ และไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบ
----	---	--

มิให้เกิดข้อบกพร่องขึ้นอีก และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ให้เร่งดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบนี้โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้ สตง. 10 ทราบทุก 60 วัน จนกว่าจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ หากหน่วยงานจะดำเนินการทำสัญญาโครงการดังกล่าว เห็นควรให้ทำหนังสือหารือไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 29 วรรคหนึ่ง (3) เพื่อให้ตีความและวินิจฉัยปัญหาข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ หรือ (4) เพื่อขอยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ซึ่งขณะนี้โครงการดังกล่าวอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญาจ้าง หน่วยงานจึงขอหารือตามมาตรา 29 วรรคหนึ่ง (3) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ในประเด็นดังต่อไปนี้ 1. หน่วยงานสามารถเรียกผู้รับจ้างมาทำสัญญาตามประกาศผู้ชนะการเสนอราคาได้หรือไม่ 2. หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ หน่วยงานสามารถขอยกเว้นหรือผ่อนผัน การไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงหรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ นี้ได้หรือไม่	หรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างเอกสารซื้อหรือจ้างและประกาศเชิญชวนดังกล่าวไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อน” และหนังสือคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กนบ) 0404.2/ว 410 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2560 เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e - market) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา 2. กรณีข้อหารือ 1 และ 2 ตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) 0433.3/ว 470 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2565 เรื่อง แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้าง กำหนดว่า เพื่อให้มีแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างครอบคลุมสาขางานก่อสร้างทั้ง 7 สาขาข้างต้น และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน จึงยกเลิกแนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้างของหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) 0433.3/ว 484 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2563 และให้ใช้แนวทางการพิจารณาลักษณะงานตามประเภทสาขางานก่อสร้าง ตามหนังสือฉบับนี้ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นข้อเสนอในแบบประกาศและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้าง หรือหนังสือเชิญชวน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยงานได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการซ่อมสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กตามประกาศหน่วยงานและเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยกำหนดข้อความในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.10 ความว่า “เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น 6 ประเภทหลักเกณฑ์คุณสมบัติทั่วไปและคุณสมบัติเฉพาะไว้” แต่การดำเนินการจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริม ซึ่งมีองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางเพียง 1 ชั้น คือ งาน
---	---

		ก่อสร้างผิวทางหรือพื้นทางเท่านั้น โดยไม่มีงานชั้นรองพื้นทางแต่อย่างใด จึงไม่ครบองค์ประกอบของงานก่อสร้างทางอย่างน้อย 2 ชั้น ตามแนวทางการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ตามหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) 0433.3/ว 584 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2563 และหนังสือคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ด่วนที่สุด ที่ กค (กรท) 0433.3/ว 470 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2565 กรณีนี้จึงไม่สามารถกำหนดทะเบียนชั้นของผู้ประกอบการเป็นคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอได้ แต่หน่วยงานได้กำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 2.10 ว่า “เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น 6...” โดยเข้าใจคลาดเคลื่อนในการกำหนดชั้นผู้ประกอบการ ซึ่งขณะนี้ หน่วยงานยังไม่ได้ลงนามในสัญญา ดังนั้น หน่วยงานจึงควรดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป
18	การกำหนด TOR ต้องอ้างอิงระเบียบพัสดุฯ 2560 ข้อใด	การจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปารายการงานก่อสร้างตามระเบียบพัสดุฯ ข้อ 21
19	การแปรสภาพนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535 : หน่วยงานได้ดำเนินการประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างอาคารฯ จำนวน 1 หลัง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยกำหนดยื่นข้อเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) ต่อมาหน่วยงานได้ประกาศผู้ชนะการเสนอราคา คือ บริษัท ก และได้ทำหนังสือแจ้งทำสัญญาจ้างพร้อมหลักประกันสัญญาจ้าง ภายหลังหน่วยงานได้ตรวจสอบพบว่า บริษัทฯ ได้จดทะเบียนแปรสภาพจากห้างหุ้นส่วนจำกัด เป็นบริษัทจำกัด ก่อนวันยื่นข้อเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP) แต่การลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการขอรับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และยื่น	1. กรณีข้อหาข้อ 1 ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 64 วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ภายใต้บังคับมาตรา 51 และมาตรา 52 ผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ อย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (1) มีความสามารถตามกฎหมาย” และตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ 2 คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อ 2.1 กำหนดว่า “มีความสามารถตามกฎหมาย” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ห้างฯ ได้จดทะเบียนแปรสภาพเป็นบริษัทฯ ซึ่งเป็นเวลาก่อนการยื่นข้อเสนอ ห้างฯ จึงหมดสภาพการเป็นห้างหุ้นส่วนจำกัด ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1246/5 อันถือได้ว่าขาดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ และ

ข้อเสนอในระบบ e - GP บริษัทฯ ได้ใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากร ซึ่งเป็นเลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากรเดิมของห้างฯ หน่วยงานจึงขอหารือ ดังนี้ 1. กรณีผู้ประกอบการที่ยื่นข้อเสนอได้เป็นผู้ชนะการประมูล ได้มีการจดทะเบียนแปรสภาพ จากห้างหุ้นส่วนจำกัด เป็นบริษัทจำกัดก่อนการยื่นเสนอราคา และได้ลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการของระบบ e - GP โดยการเข้าใช้ในระบบ e - GP ใช้เลขประจำตัวผู้เสียภาษีอากรเดิม คือ ห้างฯ ซึ่งได้แปรสภาพเป็นบริษัท เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1246/5 และมาตรา 1246/6 และเป็นไปตามเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) หรือไม่ หากใช้ถือว่าผ่านคุณสมบัติการเสนอราคา และเป็นไปตามหนังสือ คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 427 ลงวันที่ 21 กันยายน 2560 ข้อ 3.1 หรือไม่ อย่างไร 2. หน่วยงานสามารถดำเนินการยกเลิกประกาศผู้ชนะ และคืนหลักประกันของผู้เสนอราคา รายดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร และพิจารณาผู้เสนอราคา รายถัดไป ได้หรือไม่ อย่างไร เพื่อจะได้ก่อกำหนดผู้กักกันตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนด	ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 64 วรรคหนึ่ง (1) กล่าวคือ ผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นผู้มีความสามารถตามกฎหมาย ดังนั้น กรณีที่ห้างฯ ได้ยื่นข้อเสนอ โดยยื่นข้อเสนอในนามของ ห้างฯ ซึ่งได้มีการแปรสภาพเป็นบริษัท แล้วก่อนวันยื่น ข้อเสนอ ห้างฯ จึงหมดสภาพการเป็นห้างฯ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1246/5 และไม่มี ความสามารถตามกฎหมาย อันถือว่าขาดคุณสมบัติตาม ประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ประกอบมาตรา 64 วรรคหนึ่ง (1) แห่งพระราชบัญญัติฯ 2. กรณีข้อหารือ 2 จากหลักการตามข้อ 1 เมื่อห้างฯ ขาดคุณสมบัติในการยื่นข้อเสนอการที่หน่วยงานได้ พิจารณาให้ห้างฯ เป็นผู้ชนะการเสนอราคาครั้งนี้ โดยสำคัญผิดในคุณสมบัติของห้างฯ จึงถือเป็นการแสดง เจตนาโดยสำคัญผิดในคุณสมบัติของบุคคลอื่นทำให้ การแสดงเจตนาเป็นโมฆียะ ตามนัยประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ มาตรา 157 ซึ่งหน่วยงานสามารถบอก ล้างโมฆียะกรรมนั้นเสียก็ได้ ตามนัยประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ มาตรา 175(3) ดังนั้น เมื่อห้างฯ ขาดคุณสมบัติ ตามประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ตั้งแต่ต้น ถือว่าห้างฯ เป็นผู้ไม่ผ่านการพิจารณา หน่วยงานจึงสามารถพิจารณาผู้เสนอราคาเฉพาะรายที่มี คุณสมบัติถูกต้องตามประกาศและเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อหาผู้ชนะการเสนอราคาต่อไปได้ โดยการพิจารณาดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงกำหนดเวลา ยื่นราคาประกอบด้วย สำหรับกรณีการคืนหลักประกัน การเสนอราคา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการ จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 170 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ให้หน่วยงานของรัฐคืน หลักประกันให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ คู่สัญญา หรือผู้ค้ำประกัน ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (1) หลักประกันการเสนอราคาให้คืน ให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้ค้ำประกันภายใน 15 วัน นับถัด จากวันที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาเห็นชอบ รายงานผลคัดเลือกผู้ชนะการซื้อหรือจ้างเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่
---	--

		เกิน 3 ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญา หรือข้อตกลง หรือผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว” และตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ข้อ 5 วรรคห้า กำหนดว่า “หลักประกันการเสนอราคาตามข้อนี้ หน่วยงานจะคืนให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้ค้าประกันภายใน 15 วัน นับถัดจากวันที่หน่วยงานได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลการคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคาเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน 3 ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว” จากหลักการตามข้อ 170 ของระเบียบฯ หมายความว่า หากหน่วยงานของรัฐที่จัดซื้อจัดจ้างจะคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอได้นั้น จะต้องปรากฏว่า ผู้มีอำนาจอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบในการพิจารณาปรับราคาของผู้เสนอราคารายต่ำสุดแล้ว จึงจะสามารถคืนหลักประกันการเสนอราคาให้แก่ผู้เสนอราคารายอื่น ๆ ได้เว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคารายต่ำสุดไม่เกิน 3 ราย หน่วยงานผู้จัดซื้อจัดจ้างจะคืนให้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือเมื่อผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้วเท่านั้น ดังนั้น หากบริษัทฯ ไม่มีความสามารถตามกฎหมายถือว่าขาดคุณสมบัติตามประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ประกอบกับมาตรา 64 วรรคหนึ่ง (1) แห่งพระราชบัญญัติฯ รวมทั้งบริษัทฯ มิได้เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่คัดเลือกไว้ 3 ราย หน่วยงานย่อมสามารถคืนหลักประกันการเสนอราคาได้
20	การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ : กรณีหน่วยงานมีความประสงค์จัดซื้อรถเกี่ยดิน ขับเคลื่อนด้วยเครื่องยนต์ดีเซล 4 จังหวะ จำนวน 1 คัน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) โดยได้นำร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ ครั้งที่ 1 ปรากฏว่า มีผู้ประกอบการเข้ามาวิจารณ์จำนวน 2 ราย คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะ	1. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาตรา 8 วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ ดังต่อไปนี้ (2) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐาน

เฉพาะ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศและร่างเอกสารข้อฯ เรียบร้อยแล้ว และได้นำร่างประกาศและร่างเอกสารข้อฯ เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ ครั้งที่ 2 ผลปรากฏว่า มีผู้ประกอบการเข้ามาวิจารณ์ และได้วิจารณ์รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะจำนวน 4 ราย โดยได้วิจารณ์ในส่วนของร่างรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะข้อ 10 ข้อกำหนดอื่นๆ หน่วยงาน จึงขอหารือว่า จะสามารถกำหนดคุณลักษณะการจัดซื้อรถเกี่ยดิน โดยกำหนดให้ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอผลิตภัณฑ์ในประเทศ โดยผลิตจากโรงงานที่ได้รับการรับรองระบบคุณภาพจากสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรมกระทรวงอุตสาหกรรมให้การรับรอง โดยแนบเอกสารรับรองมาพร้อมเอกสารการเสนอราคา ได้หรือไม่ อย่างไร	การดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน”และ มาตรา 9 บัญญัติว่า “การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ให้หน่วยงานของรัฐคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุให้ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ เว้นแต่พัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามวัตถุประสงค์นั้นมียี่ห้อเดียวหรือจะต้องใช้อะไหล่ของยี่ห้อใด ก็ให้ระบุยี่ห้อนั้นได้” ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 21 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ในการซื้อหรือจ้างที่มีใช้การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย” และวรรคสอง กำหนดว่า “เพื่อให้การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างมีมาตรฐาน และเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ หากพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างใดมีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมแล้ว ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง หรือรายการในการก่อสร้างตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หรือเพื่อความสะดวกจะระบุเฉพาะหมายเลขมาตรฐานก็ได้ หรือในกรณีพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างใดยังไม่มีประกาศกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมแต่มีผู้ได้รับการจดทะเบียนผลิตภัณฑ์ไว้กับกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว ให้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง หรือรายการในการก่อสร้างให้สอดคล้องกับรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่ระบุในคู่มือผู้ซื้อหรือใบแทรกคู่มือผู้ซื้อที่กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำขึ้น” 2. จากหลักการข้างต้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยงานได้ดำเนินการจัดซื้อรถเกี่ยดินขับเคลื่อนด้วยเครื่องยนต์ดีเซล 4 จังหวะ จำนวน 1 คัน ด้วยวิธีประกวด
---	---

		ราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และได้นำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคาจัดซื้อรถเกี่ยดินขับเคลื่อนด้วยเครื่องยนต์ดีเซล 4 จังหวะ ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการ ปรากฏว่า มีผู้ประกอบการได้แสดงความคิดเห็น จำนวน 2 ราย และคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ ได้ปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อฯ ดังกล่าวแล้ว และได้นำร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อฯ เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบการครั้งที่ 2 ปรากฏว่า มีผู้ประกอบการได้แสดงความคิดเห็น จำนวน 4 ราย โดยพิจารณาในส่วนขอรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะรถเกี่ยดินฯ ข้อ 10 ข้อกำหนดอื่น ๆ ซึ่งกำหนดว่า “ผู้เสนอราคาต้องเสนอผลิตภัณฑ์ในประเทศจากโรงงานที่ได้รับการรับรองระบบคุณภาพ (ISO 9001) จากหน่วยงานการรับรองระบบคุณภาพ ที่คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการรับรองระบบสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมให้การรับรอง (NAC) พร้อมแนบเอกสาร ร.ง.4 ประกอบการพิจารณา” กรณีข้อหาหรือเป็นประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐได้กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ดังนั้น กรณีที่กำหนดว่า “ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอผลิตภัณฑ์ในประเทศ โดยผลิตจากโรงงานที่ได้รับการรับรองระบบคุณภาพจากสำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรมกระทรวงอุตสาหกรรมให้การรับรอง โดยแนบเอกสารรับรองมาพร้อมเอกสารการเสนอราคา” จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงาน ที่จะพิจารณากำหนดคุณลักษณะเฉพาะให้เป็นไปตามความต้องการใช้งาน ภายใต้หลักเกณฑ์ตามที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ทั้งนี้ จะต้องดำเนินการโดยเปิดเผย โปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมอย่างใดก็ได้ เนื่องจากคณะกรรมการวินิจฉัย ได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว 214 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2563 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่น
--	--	---

		ข้อเสนอ การกำหนดผลงาน การระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ กรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ดังนั้น หน่วยงานจึงสามารถนำแนวทางของหนังสือแจ้งเวียนดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปได้
21	การดำเนินการต่อในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการก่อสร้าง งบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งตามรายงานคณะกรรมการจัดทำแบบรูปรายการ (TOR) โครงการก่อสร้างลานกีฬา สนามฟุตบอล ได้ระบุในรายละเอียดหัวข้อ 4. คุณสมบัติของผู้เสนองาน ข้อ 4.9 ผู้เสนอราคาต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง ของกรมบัญชีกลาง ประเภทงานอาคาร ชั้น 6 และทางเทศบาลได้ประกาศและออกหนังสือเชิญชวนให้เสนอราคา โครงการก่อสร้างดังกล่าว ลงวันที่ 9 กันยายน 2565 โดยได้ระบุในหนังสือเชิญชวน หัวข้อ 4. คุณสมบัติของ ผู้เสนอราคา ข้อ 4.11 ผู้เสนอราคาต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างอาคาร เทียบเท่าหรือระดับชั้น 6 ขึ้นไปหรือสูงกว่า นั้น (โดยอ้างอิงจาก TOR) ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอราคาไม่มีเอกสารดังกล่าว ซึ่งทางคณะกรรมการซื้อหรือจ้างได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ตามประกาศคณะกรรมการราคากลาง และขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิ เป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ประกาศ ณ วันที่ 17 พฤศจิกายน 2560 ซึ่งกำหนดสาขางานก่อสร้าง ประกอบด้วย สาขางานก่อสร้างทาง สาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ สาขางานก่อสร้างชลประทาน สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล สาขางานก่อสร้างชุด	กรณีข้อหารื้อ เนื่องจากปัจจุบัน กรมฯ ยังไม่มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคาร หากหน่วยงานได้มีการกำหนดเงื่อนไข หรือข้อความที่ผิดพลาดคลาดเคลื่อนใน TOR หน่วยงานย่อมสามารถยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น แล้วดำเนินการใหม่ให้ถูกต้องต่อไป

	ลอกและบำรุงรักษารองน้ำ ชายฝั่งทะเล และสาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษารองน้ำภายในประเทศ ทั้งหมด 8 สาขา ไม่มีสาขางานก่อสร้างอาคาร อยากทราบว่าต้องดำเนินการอย่างไร ทั้งนี้ทางหัวหน้าเจ้าหน้าที่ได้ให้คำแนะนำว่า ให้คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงทำบันทึกข้อความภายใน เสนอ นายกเทศมนตรี ทราบถึงข้อเท็จจริง พิจารณาให้ดำเนินการตัดข้อความที่ระบุนั้น โดยถือว่าผู้เสนอราคา ไม่ขาดคุณสมบัติในข้อนี้	
22	การกำหนดระยะเวลารับประกันสินค้าประเภทงานซื้อ มีระเบียบหรือหนังสือเวียนกำหนดหรือไม่ว่าต้องกำหนดกี่ปี (ส่วนใหญ่หน่วยงานจะกำหนด ไม่น้อยกว่า 1 ปี งานจ้างก่อสร้างจึงกำหนด 2 ปี) แต่มีผู้กำหนดสเปคอยากกำหนดรับประกันงานซื้อ 2 ปี เลยไม่แน่ใจว่ากำหนดได้หรือไม่	ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ แบบสัญญาซื้อขาย ข้อ 7 การรับประกันความชำรุดบกพร่อง กำหนดคำอธิบายว่า “(15) ระยะเวลาประกันและระยะเวลาแก้ไขซ่อมแซม จะกำหนดเท่าใด แล้วแต่ลักษณะของสิ่งของที่ซื้อขายกัน โดยให้อยู่ในดุลพินิจของผู้ซื้อ เช่น เครื่องคำนวณไฟฟ้า กำหนดเวลาประกัน 1 ปี กำหนดเวลาแก้ไขภายใน 7 วัน เป็นต้น ทั้งนี้ จะต้องประกาศให้ทราบในเอกสารเชิญชวนด้วย”
23	1. หลักเกณฑ์หรือแนวทางการกำหนดผลงานของงานจ้างควบคุมงานต้องใช้ระเบียบหรือหนังสือหรือฉบับใด 2. กรณีหน่วยงานเลือกใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปในการจัดซื้อจัดจ้างหน่วยงานจะมีแนวทางกำหนดผลงานและมูลค่างานก่อสร้างว่าจะต้องมีสัดส่วนร้อยละเท่าใดโดยอ้างอิงระเบียบหรือหนังสือฉบับใด	ข้อ ๑ ถ้าจำเป็นจะต้องกำหนดผลงานให้นำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) 0405.2/ว214 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2563 ไปใช้โดยอนุโลม ข้อ ๒ หากหมายถึงการกำหนดผลงานงานก่อสร้าง ถ้าเป็นงานก่อสร้างให้ปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ว ๒๑๔ ถ้ามีใช้งานก่อสร้างให้นำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย ว ๒๑๔ มาใช้โดยอนุโลม
24	การจัดซื้อรถดับเพลิง คณะกรรมการกำหนดสเปคในส่วนของอุปกรณ์เครื่องสูบน้ำดับเพลิง แท่นป็นฉีดน้ำและไฟฉุกเฉิน ไว้แต่ถูกวิจารณ์ให้แก้ไขเนื่องจากล้อยกยี่ห้อ แต่กรรมการยืนยันว่ามีผู้ขายหลายรายเป็นไปตามหนังสือ ว. 214 ข้อ 1.2.1 หรือไม่ และตามหนังสือเวียน คำว่า ‘หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่ง’ ใช้ในกรณีใดได้บ้าง เนื่องจากหน่วยงานไปตีความว่า พิจารณาจากยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือ จาก	หลักการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ มาตรา 9 กำหนดว่า ห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่งหรือของผู้ขาย รายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ ซึ่ง พรบ. ใช้คำว่า หรือ หมายความว่า กำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (spec) ใกล้เคียงยี่ห้อหรือใกล้เคียงกับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง ก็ถือว่าขัดกับหลักการของ มาตรา 9 แล้ว ดังนั้นกรณีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ (spec) เช่นนี้ถือว่า

	ผู้ขายรายใดรายหนึ่ง ทำให้คณะกรรมการกำหนด สเปค พิจารณาว่า เป็นโตโยต้า แต่มีผู้ขายหลายราย ซึ่งเป็นไปตาม ว 214	ใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง ก็ขัดกับหลัก ของมาตรา 9 ซึ่ง ถือว่าเป็นล้อคสเปค ถึงแม้ว่ายี่ห้อดังกล่าวจะมีตัวแทน จำหน่ายหลายรายก็ตาม
--	---	---

บรรณานุกรม

- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560. (2560). กรุงเทพฯ : กรมบัญชีกลาง.
- กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560. (2560) กรุงเทพฯ : กรมบัญชีกลาง
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560. (2560). กรุงเทพฯ : กรมบัญชีกลาง
- สมาคมผู้บริหารพัสดุแห่งประเทศไทย. (2568). บทบาทหน้าที่และขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการจัดทำร่างของเขตของงานและการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะในงานซื้อและงานจ้าง ที่ไม่ใช่งานก่อสร้าง พร้อมกรณีศึกษา

ติดต่อสอบถามเพิ่มเติม

กรมสุขภาพจิต

กองบริหารการคลัง กลุ่มงานพัสดุ

โทร. 0-2590-8421 , 0-2590-8099

คณะผู้จัดทำคู่มือ ประกอบด้วย

- | | | |
|----------------|--------------------|----------------------------------|
| 1. นางสาวภาลณี | จุลทัศน์ | นักวิชาการพัสดุชำนาญการพิเศษ |
| 2. นางอัมพวัน | จันทชุม | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีอาวุโส |
| 3. นางสาวรัตนา | โคมแพ | นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ |
| 4. นายพรเทพ | ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา | พนักงานพัสดุ |
| 5. นางสาวณิศรา | โชติขุนทด | พนักงานพัสดุ |